

## **КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ МОДЕЛИ РЕСТРУКТУРИЗАЦИИ В УСЛОВИЯХ УГОЛЬНОЙ ОТРАСЛИ УКРАИНЫ**

**Сердюк А.С.**

*Донецкий национальный технический университет*

*В статье предложена концепция инвестиционной модели реструктуризации, которую целесообразно использовать в условиях угольной отрасли Украины. Подробно описаны и рассмотрены формы государственно-частного партнёрства, на которых основывается данная модель. Спрогнозированы преимущества и пользы, полученные в результате использования инвестиционной модели реструктуризации угольной отрасли.*

Каждая страна мира имеет ряд соответствующих экономических и социальных особенностей. В связи с этим, использование одинаковых моделей для реструктуризации различных отраслей экономики в этих странах невозможно. Не исключением является угольная отрасль, процесс реструктуризации которой представляет собой сложный процесс внутренних и внешних преобразований, направленных на улучшение работы отрасли и как следствие, состояния экономики в целом. Процесс реформирования угольной промышленности заключается в совокупном использовании отдельных форм реструктуризации в определенной последовательности. Порядок использования этих форм зависит от многих внешних и внутренних факторов, влияющих на процесс реформирования отрасли в целом.

Как показывает зарубежный опыт, в условиях трансформации экономики реструктуризация заключалась преимущественно в закрытии убыточных угледобывающих предприятий и приватизации перспективных. Таким образом, угольная промышленность полностью переходила в частную собственность и государство не имело влияния на работу отрасли. Такой сценарий реструктуризации является эффективным в высокоразвитых странах с рыночной экономикой, когда государство за счет бюджетных средств может предоставить в полном объеме социальную помощь высвобожденным рабочим и имеет полную независимость от собственного угля. В условиях Украины такое развитие событий неприемлемо потому, что: во-первых, государственный бюджет Украины не в состоянии выделить достаточно средств для физической ликвидации шахт и предоставления социальной помощи высвобожденным рабочим, во-вторых, государство в значительной мере зависит от собственного угля, особенно в современных условиях, когда имеет высокую цену на газ. Поэтому, основная цель реструктуризации угольной отрасли Украины заключается, в сохранении и развитии собственных угледобывающих предприятий.

Современные экономические условия не позволяют финансировать все потребности угольной отрасли в полном объеме. Также на данном этапе государство не имеет возможности инвестирования необходимого количества средств для развития угледобывающих предприятий.

Учитывая необходимость сохранения собственной угольной промышленности и неспособность государства предоставить средства для развития предприятий, возникает вопрос о поиске альтернативных источников привлечения инвестиций в отрасль. Выходом из этой ситуации может быть широкое внедрение модели государственно - частного партнерства в масштабах всей угольной отрасли Украины. Данная модель предусматривает привлечение частных инвестиций посредством использования соответствующих форм государственно - частного партнерства, а именно: концессии, аренды добывающих участков, аренды предприятий, бесплатной приватизации. На основе использования этих четырех основных форм, базируется разработанная нами инвестиционная модель реструктуризации угольной отрасли. Итак, вначале рассмотрим каждую форму государственно - частного партнерства, которые входят в основу инвестиционной модели реструктуризации.

*Концессия.* В общем смысле концессия - это передача государством в управление любой зарубежной или отечественной фирме части своих природных богатств, предприятий и технологических комплексов, других объектов. Важным отличием концессии является то, что стороной в правоотношениях является государство, а разрешение на деятельность связано с государственным монопольным правом на определении ресурсы или на осуществление определенной деятельности, которая является прерогативой (монополией) государства [1].

В современных условиях внедрения концессионной формы собственности в угольную промышленность позволит, в первую очередь, прекратить дотирование предприятий отрасли со стороны государства, тем самым уменьшив нагрузку на государственный бюджет, а также за счет инвестиционных средств переоборудовать шахты, следовательно, улучшить условия труда.

Значительным преимуществом предоставления предприятий угольной отрасли в концессию является то, что концессионеру передается целостный имущественный комплекс, то есть вместе со своей социальной сферой - больницей, детским садом, клубом. А еще после подписания договора концессионер берет на себя все долги и обязательства предприятия (уплата налогов, и расчеты с кредиторами, если таковые имеются) [2].

Главное отличие концессии от приватизации и аренды заключается в том, что имущество, предоставленное инвестору в концессию, остается в государственной собственности, и после завершения срока действия оно воз-

вращается уполномоченному государственному органу. При этом все новое и модернизированное оборудование также передается государству, то есть договор концессии не является основанием для перехода имущества из государственной собственности в частную [2].

Следовательно, предоставление предприятий в концессионную форму собственности позволяет привлечь частные средства для развития отрасли в целом, при этом сохраняя государственное право собственности. Кроме того, средства, полученные от концессии, значительно больше, чем средства от аренды или приватизации.

*Аренда угледобывающего предприятия.* Аренда - это передача государством во временное пользование частному лицу, части своих природных богатств, предприятий, технологических комплексов и других объектов. При этом юридически объект аренды остается в государственной собственности.

В случае передачи в аренду угледобывающего предприятия, арендатор вправе по своему усмотрению организовывать работу на предприятии (кроме случаев, предусмотренных в договоре аренды), добытый уголь является его собственностью. В свою очередь арендатор обязан своевременно вносить арендную плату и соблюдать установленные в договоре аренды условия.

Аренда угледобывающих участков. Сущность данной формы государственно-частного партнерства заключается в передаче частному лицу, участка шахтного поля и основных средств производства, в пользование. Особенностью этой формы является то, что арендатор работает в рамках действующего государственного предприятия и постоянно взаимодействует с государственными исполнителями. В случае передачи в аренду добычного участка, арендатор вправе организовывать и управлять работой арендованного объекта. Добытый на этом участке уголь является собственностью арендатора. В свою очередь, арендатор обязуется кроме арендной платы выплачивать амортизацию, если он арендует участок с имущественным комплексом. Также арендатор платит шахте за пользование шахтной инфраструктурой (выработками, рельсовыми путями, конвейером, стволом). В этом случае государственная шахта является поставщиком услуг по эксплуатации собственной инфраструктуры, которые заключаются в следующем: поддержание в рабочем состоянии основных горных выработок, транспортировки угля с арендованного добычного участка на поверхность, обеспечение участка электроэнергией, проведение вспомогательных выработок (если это оговорено в договоре аренды).

Преимуществом этой формы реструктуризации является то, что государственные шахты могут рассчитать свое финансовое положение на предстоящий период. Прибыль шахты не будет зависеть от уровня добычи, так как согласно действующему законодательству арендатор обязан выплачивать установленную договором арендную плату независимо от последст-

вий своей деятельности. Итак, шахта будет иметь стабильные условия существования на установленный период времени.

*Бесплатная приватизация угледобывающего предприятия.* Данная форма предложена как альтернатива ликвидации. На сегодняшний день, в Украине функционирует определенное количество шахт, на которых себестоимость угля в 2-3 раза превышает цену реализации. Содержание данных предприятий за счет государственного бюджета, нецелесообразно. Ликвидация этих шахт также невозможна, потому что: во-первых, нет достаточно средств для выполнения ликвидационных мероприятий в полном объеме, во-вторых, нет возможности предоставления полного пакета социальной помощи высвобожденным рабочим, в-третьих, отсутствует возможность трудоустройства всех высвобожденных работников. Еще одной, наиболее важной причиной невозможности ликвидации нерентабельных шахт, является то, что даже убыточные предприятия которые дотируются со стороны государства, приносят большую пользу регионам, где они расположены. Это связано с тем, что предоставляя дотации, государство поддерживает не только производство, но и социальное положение населения прилегающих районов. Поэтому государственные дотации в угольную отрасль, следует рассматривать как своеобразное социальное финансирование. Учитывая вышесказанное, отметим, что сохранение как можно большего количества угледобывающих предприятий, должно быть основной идеей предстоящей реструктуризации. Именно поэтому мы предлагаем, наименее перспективные и нерентабельные шахты передавать в бесплатную приватизацию.

Бесплатная приватизация является своеобразным стимулирующим фактором, который побуждает частное лицо к инвестированию средств в предприятия, которые имеют низкий уровень инвестиционной привлекательности. Но при передаче подобных предприятий в бесплатную приватизацию, лицо которое получает объект, должно взять на себя ряд обязанностей по его развитию. Первым пунктом обязательств, должно быть сохранение имеющегося количества работников с соответствующим уровнем заработной платы. Второй пункт должен содержать положения о дальнейшем функционировании и развитии предприятия. Третий пункт должен оговаривать социальные гарантии и защиту работников. В случае невыполнения какого-либо из этих пунктов, договор о бесплатной приватизации должен быть аннулирован.

Рассматривая бесплатную приватизацию как альтернативу ликвидации, отметим, что использование данной формы государственно-частного партнерства позволяет рационально решать проблемы угледобывающих предприятий, которые имеют низкий уровень инвестиционной привлекательности. В чем же концептуальное отличие бесплатной приватизации от

обычной. В том, что первая предполагает более тесное взаимодействие между государством и собственником предприятия. Государство устанавливает обязательства для владельца и контролирует их соблюдение, то есть постоянно наблюдает за ходом работ. Именно поэтому мы определили бесплатную приватизацию как форму государственно-частного партнерства и включили ее в состав инвестиционной модели реструктуризации. Итак, особенностью инвестиционной модели реструктуризации угольной отрасли является то, что главная ее цель состоит в сохранении и развитии угледобывающих предприятий за счет частных инвестиций. Основная концепция данной модели, построена на взаимовыгодном сотрудничестве между государством и представителями частного капитала, на основе использования соответствующих форм государственно-частного партнерства. Выбор формы сотрудничества зависит от текущего состояния конкретного предприятия. Чем ниже инвестиционная привлекательность шахты, тем более выгодную для предпринимателя форму сотрудничества предлагает государство. Данный подход выравнивает шансы всех предприятий на получение инвестиций.

Выбор соответствующей формы государственно-частного партнерства осуществляется путем группировки шахт по уровню инвестиционной привлекательности и анализа каждого предприятия по различным аспектам деятельности. На основе общего соотношения этих факторов, принимается окончательное решение.

Таким образом, на основе совокупного использования соответствующих форм государственно-частного партнерства, формируется инвестиционная модель реструктуризации. Правовой механизм функционирования, которой предусматривает временную передачу части государственных полномочий в частные руки, с целью привлечения инвестиций. Комплект предоставленных полномочий зависит от выбранной формы. Комплекс мероприятий по реконструкции и модернизации предприятия, определяется в индивидуальном порядке в процессе составления и подписания соответствующего договора.

Государственное регулирование инвестиционной модели реструктуризации осуществляется на основе совокупного использования административных и экономических инструментов. Обычно их использования обусловлено состоянием и потребностями определенного предприятия, опираясь на которые, государство определяет отдельную форму реструктуризации и комплекс мероприятий относительно его.

Инвестиционная модель реструктуризации предусматривает принципиально новый подход к решению вопросов, связанных с возникновением негативных последствий в процессе реструктуризации. Решению этих вопросов способствуют такие экономические факторы, как: сохранение

основного количества угледобывающих предприятий, которые обеспечивают страну углем и платят значительные налоги; регулярная уплата в государственный бюджет соответствующих платежей (концессионный, арендный) получения местными бюджетами дополнительных финансовых поступлений. Таким образом, на основе этих факторов повышается общая инвестиционная привлекательность региона в целом.

Таблица - Цели и задачи инвестиционной модели реструктуризации угольной отрасли

<b>Субъекты</b>	<b>Цели</b>	<b>Задачи</b>	<b>Показатели эффективности</b>
<b>Государство</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание рентабельной угольной отрасли</li> <li>- Увеличение уровня добычи угля</li> <li>- Создание новых рабочих мест</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Разработка программы реструктуризации</li> <li>- Создание благоприятных условий для инвестора</li> <li>- Контроль за соблюдением инвесторских обязательств</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Прибыльное функционирование отрасли</li> <li>- Высокий уровень добычи</li> <li>- Высокая занятость населения</li> </ul>
<b>Бизнес</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Добыча собственного угля</li> <li>- Уменьшение себестоимости</li> <li>- Получение прибыли от продажи угля</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Получение предприятия в аренду или концессию</li> <li>- Модернизация и переоснащение производства</li> <li>- Создание новых производственных мощностей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Добыча собственного топлива</li> <li>- Выгодная продажа на рынке угля</li> </ul>
<b>Регион</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Привлечение инвестиций в регион</li> <li>- Занятость населения</li> <li>- Повышение благосостояния населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Способствование инвесторской деятельности на местном уровне</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Высокие налоговые отчисления в местный бюджет</li> <li>- Высокое благосостояние населения</li> <li>- Развитие малого бизнеса</li> </ul>

Кроме улучшения экономических показателей отрасли, инвестиционная модель реструктуризации позволяет решать вопросы социального характера, такие как: создание новых рабочих мест, повышения благоустройства населения за счет повышения рентабельности угледобывающих предприятий, развитие малого бизнеса в регионах, увеличение объемов финанси-

рования объектов социальной инфраструктуры городов находящихся на балансе шахт, повышение суммы налоговых отчислений в местные бюджеты и т.д..

Итак, анализируя методологические основы инвестиционной модели реструктуризации угольной отрасли, отметим, что взаимодействие власти, бизнеса и общества опирающееся на концептуальные основы этой модели, позволяет комплексно решать вопросы, которые бы удовлетворяли их общим интересам (табл.).

Таким образом, каждый из субъектов государственно-частного партнерства будет иметь стимул к надлежащему исполнению возложенных на него функций. От эффективности выполнения, которых будет зависеть конечный результат реструктуризации угольной отрасли. Поэтому данную модель можно представить как своеобразный трехсторонний договор, где каждый субъектов имеет определенные права и обязанности, а также разграничены сектора ответственности.

Литература

1. Электронный юридический словарь [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://yurist-online.com/uslugi/yuristam/slovar/k/2883.php>
2. Тимошук Н. Концессия угольных предприятий как путь к инвесторам / Н. Тимошук // Голос Украины. – 2011. - №78. – С. 3

УДК 332.1

## **О ПРОБЛЕМАХ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРА НЕДВИЖИМОСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

<sup>1</sup> Устинова Е.А., <sup>2</sup> Хвалей Н.Е.

*Тульский государственный университет,  
ФГБУ «ФКП Росреестра» по Тульской области*

*В статье рассмотрены проблемы, возникающие при ведении государственного кадастра недвижимости в Тульской области, и способы их устранения*

Понятие государственного кадастра недвижимости (далее – ГКН) определено основным законом в сфере государственного кадастрового учета – Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости (далее – Закон о кадастре).

На территории Тульской области органом кадастрового учета является филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии (ФГБУ «ФКП Росреестра»), который предоставляет следующие государственные услуги: