

2. Свицерская О.В. Основы энергосбережения: Курс лекций. – Мн.: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2003.

3. Государственная программа энергосбережения на 1996–2000 гг.

УДК 69:658(075.32)

### **ФЭСН. Реформа пенсионной системы Республики Беларусь**

Новогонская А.Ю., Потапчик Т.Л.

(научный руководитель – Голубова О.С.)

Белорусский национальный технический университет  
г. Минск, Республика Беларусь

Указом от 24.09.2001 Фонд преобразован в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Средства Фонда образуются за счет:

- обязательных страховых взносов;
- ассигнований из республиканского бюджета;
- добровольных пожертвований (в том числе валютных средств) физических и юридических лиц;
- доходов от капитализации средств Фонда;
- средств от взыскания недоимок, пени, иных финансовых санкций и административных штрафов;
- других поступлений.

Средства Фонда направляются на:

- выплату пенсий по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет;
- выплату пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, в связи с рождением ребенка;
- выплату пенсий гражданам, выехавшим на постоянное жительство за границу, в соответствии с законодательством и международными договорами Республики Беларусь;
- оказание материальной помощи нуждающимся пожилым и нетрудоспособным гражданам;
- финансирование выплат на санаторно-курортное лечение и оздоровление.

## **Мировые тенденции в социальном страховании**

Старение населения, изменения в структуре заболеваний, прогресс в медицине, меняющаяся социально-экономическая ситуация вызывают постоянный рост расходов на социальное страхование в области охраны здоровья в Германии, Нидерландах, Франции и Японии.

Как показали исследования международной банковской группы HSBS (2005г.), 80% людей хотят продолжать работать в любом возрасте. Исследование проводилось в Бразилии, Великобритании, Гонконге, Индии, Канаде, Китае, Мексике, США, Франции и Японии. Причем чем богаче живут пенсионеры той или иной страны, тем чаще они хотят работать после достижения пенсионного возраста. Больше всего не хотят отдыхать американцы – таких 93%.

В Великобритании, Германии, Норвегии, Франции планируется увеличить возраст выхода на пенсию. В Германии – налогооблагаемые пенсии. К 2040 г. пенсии будут облагаться подоходным налогом в полном объеме.

Россияне вправе выходить на пенсию раньше, чем жители подавляющего большинства других стран (мужчины — в 60 лет, а женщины — в 55). Из-за падения рождаемости все меньшему числу работников приходится кормить растущую армию пенсионеров. По данным Госкомстата РФ к 2016 году каждый четвертый житель России будет пенсионером, а к 2040 г. численность работающих и пенсионеров в России сравняется. Пенсионная реформа в России (началась в 2001 г.) направлена на изменение существующей распределительной системы начисления пенсий, дополняя ее накопительной частью и персонифицированным учетом страховых обязательств государства перед каждым гражданином. Таким образом, размер пенсии в новой пенсионной модели определяется, прежде всего, не стажем работника, как в старой, а его реальным заработком и размером отчислений в Пенсионный фонд, производимых работодателем. Начиная с 2004 года, в пенсионной реформе принимают участие негосударственные пенсионные фонды.

### **Концепция пенсионной реформы РБ**

Существующую в Беларуси пенсионную систему «Работающий Платит за Пенсионера» РПП (pay-as-you-go) называют солидарной.

Многие специалисты называют систему несправедливой, неэффективной и аморальной. Система несправедлива, потому что раз-

рушает принципиально важную связь между уплаченными в пенсионную систему деньгами и получаемым после выхода на пенсию доходом, потому что лишает человека права распоряжаться собственными сбережениями после выхода на пенсию и национализует выплачиваемые всю жизнь пенсионные взносы в случае смерти. Система неэффективна, потому что не способна прибыльно управлять финансовыми ресурсами и обеспечивать высокую степень ликвидности, выплачивать высокие пенсии, обеспечивающие нормальный уровень благосостояния. Система аморальна, потому что обещает работающим определенный уровень благосостояния при выходе на пенсию и обманывает ожидания. Беларуси срочно нужна пенсионная реформа, потому что в существующем виде система РПП не в состоянии выполнить стоящие перед ней задачи.

Критическое состояние государственных финансов, отсутствие реальных сбережений и инвестиционной политики фонда социальной защиты, снижение потенциала реального сектора экономики создавать рабочие места и завоевывать новые рынки сбыта, неэффективная система государственного управления, укрепление конкурентов белорусских производителей из России, Украины, Польши, Литвы на региональном рынке – все эти факторы приводят к тому, что возможности государства повышать пенсии, выполнять обязательства перед будущими получателями трансфертов из пенсионной системы резко сокращаются. Количество новых пенсионеров превышает количество молодежи, вступающей в рабочую силу (в настоящее время в стране насчитывается 2,62 млн. пенсионеров. Отношение работающих к пенсионерам составляет 1,7). При сохранении существующих демографических тенденций, миграционной политики, отсутствии эффективных механизмов и институтов поддержки детей и молодых семей к 2020 году отношение контрибьютеров средств в пенсионную систему к числу пенсионеров будет один к одному.

В таких условиях реформирование пенсионной системы является необходимым, причём как показывает мировая практика, наиболее эффективной является накопительная пенсионная система. Она основана на следующих принципах:

– свобода выбора системы, частного пенсионного фонда, размера страхового взноса, возраста выхода на пенсию и размера полу-

чаемой пенсии. При этом пенсионное обеспечение в накопительной системе по-прежнему остается обязательным;

– индивидуальная ответственность за принимаемое решение (где открыть счет, сколько денег платить, когда выходить на пенсию, какую пенсию получать при достижении пенсионного возраста, как получать накопленные за рабочую жизнь средства на индивидуальном пенсионном счете и т.д.);

– частное управление пенсионными фондами и разделение непосредственно пенсионных фондов и управлений фондов, которые являются двумя отдельными юридическими лицами.

Переход в накопительную систему индивидуальных пенсионных счетов будет проходить добровольно через многоуровневую систему. Граждане, которым на момент начала пенсионной реформы, осталось до пенсии 5 лет, остаются в государственной пенсионной системе (1-й уровень). Размер их пенсии определяется по новой формуле. Лица, вступающие в рабочую силу (18 лет, 3-й уровень), будут обязаны открыть индивидуальный пенсионный счет в одном из частных пенсионных фондов, который получил лицензию на управление пенсионными средствами граждан (при этом право стать оператором на пенсионном рынке будут иметь компании с минимальным капиталом в 500 тысяч долларов на управление 10 тысяч счетов). Все остальные граждане (1855 лет, 2-й уровень) имеют свободу выбора формы пенсионного обеспечения.

При переходе в частную пенсионную систему каждый гражданин получит государственные пенсионные облигации, которые будут погашаться в установленном порядке при его выходе на пенсию. При открытии индивидуального пенсионного счета каждый гражданин получит индивидуальную пенсионную книжку (наподобие сберкнижки), которая явится документом, показывающим динамику накоплений средств на банковском счете. В данном документе отразится вся история его пенсионного страхования. Каждый участник накопительной системы будет ежемесячно вносить на свой пенсионный счет 10% начисленного заработка (при этом, работодатель будет отчислять 20% в ФСЗН). Размер взноса может увеличиваться до 20% месячной зарплаты по желанию участника пенсионной системы. Данный взнос не предполагает увеличения налогового бремени на работодателя или работающего, а является

лишь результатом перераспределения средств, уплачиваемых в фонд социальной защиты.

Опыт пенсионной политики различных стран мира показывает, что доходы частных пенсионных фондов значительно превышают доходность государственных пенсионных фондов. Накопительная пенсионная система создает стимулы не только для экономического развития, но и для укрепления семьи, как того института, который, в конечном итоге, должен нести основную нагрузку в сфере оказания социальных услуг. Система индивидуальных пенсионных счетов имеет хорошую историю. Она может стать реальностью в Республике Беларусь, если мотивы поведения и цели власти и простого человека совпадут.

УДК 338(476)

### **Свободные экономические зоны на территории Республики Беларусь**

Пинчук И.С., Романюк М.Ю.

(научный руководитель – Богданович Т.Ф.)

Белорусский национальный технический университет  
г. Минск, Республика Беларусь

Свободные экономические зоны занимают особое место в правовой системе Беларуси. Внимание, которое уделяется государством совершенствованию законодательства о СЭЗ, свидетельствует о том, что их развитие является одним из приоритетных направлений государственной инвестиционной политики.

Сегодня каждый областной центр Беларуси может предложить как иностранному, так и отечественному инвестору привлекательные условия для инвестирования на территории СЭЗ. На сегодняшний день в Беларуси функционируют шесть СЭЗ, относящихся к промышленно-производственному типу: Брест, Минск, Гомель-Ратон, Витебск, Могилев, Гродноинвест. Кроме того, в Беларуси создана особая зона, которая относится к технико-внедренческому типу, — Парк высоких технологий.

Решение о создании, изменении границ, продлении срока функционирования СЭЗ принимается Президентом Республики Бела-