

УДК 69.003+69.058

## **РАЗВИТИЕ МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗЧИКА**

А.Ю. БОЧАРОВ<sup>1</sup>, А.А. БАЧЕРОВ<sup>2</sup>, Е.А. БАШКИРОВА<sup>3</sup>

<sup>1</sup> к.э.н, доцент кафедры стоимостного инжиниринга  
и технической экспертизы зданий и сооружений  
Академия строительства и архитектуры

Самарский государственный технический университет

<sup>2</sup> заместитель начальника отдела поставок трубной продукции и за-  
порной арматуры ООО «Транснефть - ТСД»

<sup>3</sup> старший преподаватель кафедры стоимостного инжиниринга и  
технической экспертизы зданий и сооружений

Академия строительства и архитектуры

Самарский государственный технический университет

г. Самара, Российская Федерация

*Аннотация. Исследователями представлен авторский подход к формированию методических подходов с определением многокритериального показателя эффективности деятельности Публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства». Разработанная методика учитывает недостатки существующих, действующих методик по оценке эффективности и нивелирует их.*

*Ключевые слова: Единый заказчик в сфере строительства, оценка эффективности, многокритериальный показатель эффективности, критерии основной деятельности, критерии отраслевой специфики объекта, критерии коммерческой эффективности*

## **DEVELOPMENT OF METHODOLOGICAL SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF A SINGLE STATE CUSTOMER**

A.Yu. BOCHAROV<sup>1</sup>, A.A. BACHEROV<sup>2</sup>, E.A. BASHKIROVA<sup>3</sup>

<sup>1</sup> Phd, Associate Professor of the Department of cost engineering  
and technical expertise of buildings and structures  
Architecture and Civil Engineering Academy

Samara State Technical University

<sup>2</sup> Deputy Head of the Department for the Supply of Pipe Products and Shut-off Valves, Transneft-TSD LLC

<sup>3</sup> Senior Lecturer of the Department of cost engineering and technical expertise of buildings and structures  
Architecture and Civil Engineering Academy  
Samara State Technical University  
Samara, Russian Federation

*Annotation. The researchers presented their own approach to the formation of methodological approaches with the definition of a multi-criteria indicator of the effectiveness of the activities of the Public-Law Company «Single Customer in the Sphere of Construction». The developed methodology takes into account the shortcomings of existing, current methods for assessing effectiveness and levels them out.*

*Key words: Single customer in the construction sector, efficiency assessment, multi-criteria efficiency indicator, criteria of core activities, criteria of industry specificity of the facility, criteria of commercial efficiency.*

Современные внешнеэкономические процессы оказывают значительное негативное влияние на строительную отрасль Российской Федерации. Основными аспектами негативного влияния являются:

1. **Изменение валютных курсов:** Колебания валютных курсов могут привести к удорожанию импортных материалов и оборудования, что увеличивает затраты на строительство и может снизить прибыльность проектов.

2. **Импортозависимость:** Многие строительные компании зависят от импорта строительных материалов и технологий. В условиях ограничений или санкций это может привести к дефициту необходимых ресурсов и задержкам в выполнении проектов.

3. **Изменение спроса:** Глобальные экономические кризисы могут снизить спрос на строительные услуги, как со стороны частных клиентов, так и со стороны государственных и коммерческих заказчиков, что приводит к сокращению объемов строительства.

4. **Торговые барьеры:** Введение новых тарифов и торговых ограничений может затруднить доступ к необходимым материалам и технологиям, что также негативно сказывается на сроках и стоимости строительства.

**5. Нестабильность на рынках:** Политическая и экономическая нестабильность в других странах может привести к уменьшению иностранных инвестиций в строительный сектор, что ограничивает возможности для развития и роста.

В настоящее время Минстрой РФ сформировал структуру объединения функций государственного заказчика в сфере строительства объектов инфраструктуры. Объединение функций государственного заказчика в сфере строительства объектов инфраструктуры направлено на достижение основных ключевых целей, таких как:

1. «Стандартизация инжиниринговых услуг в строительстве» с целевой функцией, направленной на создание единых стандартов и требований к инжиниринговым услугам в строительстве для повышения качества проектирования и строительства, а также обеспечения прозрачности и предсказуемости процессов.

2. «Внедрение современных организационных практик» для реализации цели по применению передовых методов управления проектами, что в свою очередь поможет сократить сроки реализации проектов, а также снизить затраты и улучшить координацию между различными участниками процесса.

3. «Оптимизация процедур финансирования из федерального бюджета» с целью упрощения и ускорения процессов получения финансирования для строительных проектов, чтобы автоматизировать документооборот, и тем самым улучшить взаимодействие с банками и другими финансовыми учреждениями.

4. «Улучшение рейтинга подрядчиков, что должно способствовать качественному выполнению строительных работ» для реализации целей по введению системы оценки подрядчиков на основе их предыдущих проектов и опыта работы для дальнейшего обоснованного выбора наиболее квалифицированных и надежных исполнителей для выполнения строительных задач.

5. «Повышение общего уровня качества строительных работ и предотвращение появления объектов незавершенного строительства» это позволит внедрить стандарты качества, а также применение непрерывного контроля за ходом выполнения работ и применение штрафных санкций за несоблюдение сроков и условий контрактов.

Объединение вышеприведенных функций, которыми в настоящее время, наделен единый государственный заказчик в сфере строительства направлены на создание эффективной системы управления

строительными проектами, которая будет способствовать успешному завершению проектов в срок и с высоким качеством.

Дальнейшие преобразования по созданию единого государственного заказчика в сфере строительства привело к принятию Федерального закона № 435-ФЗ [1.]

Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2395 [2] определен предмет деятельности компании. Он представлен далее на рисунке 1.



Рисунок 1 – Предмет деятельности ППК «ЕЗвСС»

Методика оценки эффективности деятельности единого государственного заказчика в строительстве в Российской Федерации разработана на интеграции методики оценки коммерческой эффективности инвестиционного проекта [3] совместно с компонентами методики оценки эффективности деятельности федерального казенного учреждения «Дирекция единого заказчика-застройщика» [4] и методики оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения [5]. Такая интеграция вышеприведенных методик позволит учесть отраслевые особенности объектов, показателей деятельности для функции ППК «ЕЗвСС» – Застройщика и Технического заказчика, а также использовать общеэкономические принципы показателей инвестиционного проекта [6, 7].

Таким образом, «Методика оценки эффективности деятельности единого государственного заказчика в строительстве в Российской Федерации» будет иметь следующий вид:

### **Раздел 1. Критерии основной деятельности ППК «ЕЗвСС»:**

1. Соблюдение графика финансирования работ.
2. Выполнение графика производства работ (обеспечение ввода объектов в эксплуатацию в соответствии с заключенными контрактами и утвержденными нормативными сроками строительства).
3. Чрезвычайные ситуации на строительной площадке за отчетный период.
4. Нарушений, оформленных в установленном порядке контрольно-надзорными органами, осуществляющими надзор за строительством.

**Показатели раздела 1, учитываются в абсолютных значениях (в денежных единицах договора (контракта)), показателей финансовых последствий, при несоблюдении приведенных параметров, отраженных в договорных (контрактных) документах.**

### **Раздел 2. Критерии отраслевой специфики объекта (представлены выборочно):**

1. Объекты здравоохранения:
  - Мощность объекта: количество койко-мест; количество посещений в смену.
  - Общая площадь здания, кв. м.
2. Объекты образования:
  - Мощность объекта: количество мест.
  - Общая площадь здания, кв. м.
3. Объекты культуры, религии и досуга
  - Мощность объекта: количество мест;
  - Общая площадь здания, кв. м. и т.д.

**Показатели раздела 2, учитываются в абсолютных значениях.**

### **Раздел 3. Критерии коммерческой эффективности показателей инвестиционного проекта:**

1. Внутренняя норма доходности (ВНД).

**Показатели раздела 3, учитываются в расчетных значениях.**

Таким образом, «многокритериальный показатель эффективности» «Мипэ» определяется как средневзвешенная сумма оценок

эффективности на основе критериев 1, 2 и 3 разделов, и рассчитывается по следующей формуле (1):

$$\text{Мипэ} = \left( (1 - \frac{\sum P1}{\text{ССп}}) \times 0,3 + (1 - \frac{\sum P2}{\text{Эос}}) \times 0,3 + (1 - \text{ВНД}) \times 0,4 \right) \times 100 \quad (1),$$

где  $\sum P1$  – сумма критериев основной деятельности ППК «ЕЗвСС», руб.;

ССп – сметная стоимость проекта, руб.;

$\sum P2$  – вводимый проектом, объем, в единице показателя;

Эос – имеющийся (эксплуатируемый) объем на территории субъекта, в единице показателя;

ВНД – внутренняя норма доходности (определение внутренней нормы доходности производится по проектам на основе коммерческих аналогов либо близких по своему функционалу и объему инвестиций), %;

0,3, 0,3 и 0,4 - весовые коэффициенты критериев оценок эффективности разделов соответственно.

По результатам итоговой оценки **многокритериального показателя эффективности** проект признается:

– эффективным - в случае если значение итоговой оценки составляет 75 процентов и более;

– низкоэффективным - в случае если значение итоговой оценки составляет менее 75 процентов.

При формировании широкой статистики реальных практических расчетов, возможно корректировка пограничных показателей многокритериального показателя эффективности в том числе, с учётом отраслевой и региональных особенностей.

Представленный материал имеет высокую практическую значимость. Основывается на детальном изучении нормативно-правового регулирования деятельности ППК «ЕЗвСС». Приведенная методика учитывает недостатки существующих, действующих методик по оценке эффективности и нивелирует их. Данная методика отражает современные реалии, которые лежат в поле функций деятельности ППК «ЕЗвСС».

## ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон «Публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 22.12.2020 № 435-ФЗ (последняя редакция), [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_371586/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371586/) (дата обращения: 20.11.2024)

2. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2395 (ред. от 11.06.2024) «Публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373566/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373566/) (дата обращения: 20.11.2024)

3. Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов (вторая редакция) // Утверждены Министерством экономики РФ, Министерством финансов РФ, Государственным комитетом РФ по строительной, архитектурной и жилищной политике № ВК 477 от 21.06.1999 г. – М.: Экономика, 2000.

4. Приказ Минфина России от 25 сентября 2020 г. № 214н «Об утверждении показателей эффективности деятельности федеральных казенных учреждений и федеральных государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства финансов Российской Федерации, и работы их руководителей», [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/400229363/> (дата обращения: 20.11.2024).

5. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 апреля 2020 г. № 387н «Об утверждении показателей эффективности деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации, и их руководителей», [Электронный ресурс]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74126445/> (дата обращения: 20.11.2024).

6. Дидковская О.В., Бочаров А.Ю., Мамаева О.А., Аверина Л.В. Введение в экономику, экспертизу и управление недвижимостью: учебное пособие / СГАСУ. Самара, 2015. 184 с.

7. Бочаров А.Ю. Применение типовой проектной документации // Традиции и инновации в строительстве и архитектуре. Строительство: сборник статей [электронный ресурс] / под ред. М.И.

Бальзанникова, К.С. Галицкова, В.П. Попова; СГАСУ. - Самара, 2016. – samgasu.ru. – с. 316 – 319.

## REFERENCES

1. Federal Law «On the Public-Law Company «Single Customer in the Sphere of Construction» and on Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation» dated 22.12.2020 No. 435-FZ (latest revision), [Electronic resource]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_371586/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371586/) (date of access: 20.11.2024)

2. Resolution of the Government of the Russian Federation of 31.12.2020 No. 2395 (as amended on 11.06.2024) «Public-law company «Single customer in the field of construction», [Electronic resource]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_373566/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_373566/) (date of access: 20.11.2024)

3. Methodological recommendations for assessing the effectiveness of investment projects (second edition) // Approved by the Ministry of Economy of the Russian Federation, the Ministry of Finance of the Russian Federation, the State Committee of the Russian Federation on Construction, Architectural and Housing Policy No. VK 477 of 21.06.1999 - M.: Economica, 2000.

4. Order of the Ministry of Finance of Russia dated September 25, 2020 No. 214n «On approval of performance indicators of federal state-owned institutions and federal state budgetary institutions under the jurisdiction of the Ministry of Finance of the Russian Federation, and the work of their managers», [Electronic resource]. URL: <https://base.garant.ru/400229363/> (date of access: 20.11.2024).

5. Order of the Ministry of Health of the Russian Federation dated April 29, 2020 No. 387n «On approval of performance indicators of federal government institutions under the jurisdiction of the Ministry of Health of the Russian Federation and their heads», [Electronic resource]. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74126445/> (accessed: 20.11.2024).

6. Didkovskaya O.V., Bocharov A.Yu., Mamaeva O.A., Averina L.V. Introduction to Economics, Expertise and Management of Real Estate: a tutorial / Samara State University of Architecture and Civil Engineering. Samara, 2015. 184 p.

7. Bocharov A.Yu. Application of standard design documentation // Traditions and innovations in construction and architecture. Construction:

collection of articles [electronic resource] / edited by M.I. Balzannikov, K.S. Galitskov, V.P. Popova; SGASU. - Samara, 2016. - samgasu.ru. - pp. 316 - 319.