

Таблица 2 – Характеристика уровней компонентной модели энергетической безопасности

Уровень	Название	Краткое описание
Результат применения модели	Обобщенный индекс энергетической безопасности (ИЭБ)	Результат применения модели. Оценивает в общем интегральную картину в энергетической сфере. Величина индекса – положительная и по абсолютной величине не превосходит 1. Рассчитывается из критериев энергетической безопасности как средняя взвешенная с учетом экспертной оценки коэффициентов, основанных на экономической интерпретации компонент.
Верхний уровень	Критерии (К)	Интегральные оценки, вычисленные по индивидуальным формулам из значений соответствующих индикаторов. Величина компоненты колеблется от 0 до 1.
Средний уровень	Индикаторы / индексы (И)	Представляют интегральные оценки, вычисленные по индивидуальным формулам из значений соответствующих параметров.
Нижний уровень	Параметры (П)	Представляют из себя значения, взятые из отчетности в различных проверенных источниках, в основном из статистических сборников.

Предложенная модель оценки энергетической безопасности призвана характеризовать проблему энергетической безопасности Республики Беларусь и пути сохранения и повышения устойчивости функционирования ТЭК, этого ключевого элемента в экономике республики. Она предлагается и для других стран как база для сравнительного анализа между ними и формирования на этой основе рациональной энергетической политики страны.

УДК 351

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ламонина А.В., Бровка Г.М.

Белорусский национальный технический университет

Одним из приоритетных направлений достижения благополучия любого государства является обеспечение его национальной безопасности. В настоящее время в условиях возникновения аномальных ситуаций во внутренней и внешних сферах жизнедеятельности общества актуальность данного положения резко возрастает.

В течение довольно длительного времени понимание безопасности было довольно узким и трактовалось человеком как отсутствие для него опасности или зла. Лишь в революционный период истории Запада понятие «безопасность» стали ассоциировать именно с безопасностью государства. Так, например, в английском Билле о правах 1689 г. безопасность поставлена в один ряд с «единением мира и спокойствия народа и благосостояния государства», а французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. прямо провозгласила, что безопасность, наряду со свободой, собственностью и сопротивлением угнетению входит в число естественных прав человека [1].

В современной науке, в зависимости от того, кто выступает субъектом или объектом – отдельный человек, общество, государство или сообщество государств, – устанавливается тот или иной уровень безопасности. Всего выделяются следующие уровни:

1. личная или индивидуальная (individual) безопасность;
2. социетальная (societal) безопасность или безопасность общества;
3. национальная (national) безопасность или безопасность государства;
4. международная (international) или коллективная (collective) безопасность;
5. всемирная или глобальная (global) безопасность.

Принимая во внимание предложенную уровневую схему можно утверждать, что национальная безопасность – это один из элементов общей системы безопасности, сущность которого в связи с субъектно-объектной спецификой является обеспечение суверенитета государства, защиты его стратегических интересов, полноценного развития общества и всех его граждан.

Одной из проблем понятия «национальная безопасность» является его соотношение с понятием «государственная безопасность». Данная проблема возымела место в связи с возможностью двойственного перевода термина «national security» с английского языка, из-за чего ряд исследователей используют понятия «государственная безопасность» и «национальная безопасность» как синонимичные. Согласимся с мнением И. В. Гончарова, который утверждает, что «национальная безопасность включает в себя все виды безопасности (экономическую, политическую, конституционную, социальную, продовольственную и др.). В свою очередь, государственная безопасность является частью национальной и сводится в основном к политическому аспекту» [2].

В настоящее время также можно говорить о формировании ряда специфических особенностей, оказывающих влияния на систему национальной безопасности:

1) системная природа современных рисков и угроз безопасности, заключающаяся в том, что возникший первичный очаг напряженности и высоких рисков, своевременно не ликвидированный, неизбежно распространяется на все сферы жизни общества и разрушает систему национальной безопасности в целом;

2) ослабленный эффект государственного управления безопасностью, обусловленный глобализацией всего комплекса общественных отношений и всеобщей взаимозависимостью социально-экономических и геополитических процессов в мире;

3) возрастающая роль человеческого фактора в лице гражданского общества при реализации государственных мер по обеспечению национальной безопасности [3].

Тенденция демократизации систем государственного устройства усиливает значимость общественного мнения в решении многих жизненно важных вопросов. Так, например, волеизъявлением народа были определены решения о воссоединении Крыма с Россией, о выходе Великобритании из ЕС. С другой стороны, определенные политические силы общества способны повлиять на условия функционирования и действия государственных институтов, вплоть до смены политических лидеров и направленности государственной политики [3] (individual) пример – Армения).

Управление национальной безопасностью осуществляется посредством реализации политики обеспечения национальной безопасности, которая может быть дефинирована как основа, определяющая, каким образом страна гарантирует безопасность государства и его граждан. Политика национальной безопасности формально описывает понимание страной руководящих принципов, ценностей, интересов, целей, стратегической ситуации, угроз, рисков и вызовов в разрезе защиты и обеспечения национальной безопасности.

Документы по вопросам политики национальной безопасности предназначены для конкретной страны. Тем не менее, в них можно найти общие черты. Политика национальной безопасности, как правило, затрагивает, по крайней мере, три основные темы:

- 1) роль государства в международной системе;
- 2) представление о международных вызовах и возможностях;
- 3) обязанности исполнителей при рассмотрении этих вызовов и возможностей.

Первый элемент определяет видение государством международной системы и роли, которую государство играет в этой системе. Второй элемент оценивает существующие и будущие угрозы и возможности (внутренние и внешние). Третий элемент описывает функции и обязанности каждого исполнителя [4].

Что касается Республики Беларусь, то в связи с резким ухудшением международной обстановки обеспечение национальной безопасности стало важнейшей проблемой современного развития нашей страны.

В последние годы в Беларуси были разработаны и используются в практической политике важные документы в области обеспечения национальной безопасности, наиболее значимым

из которых является Концепция национальной безопасности Республики Беларусь (утверждена 9 ноября 2010 г. Указом Президента Республики Беларусь № 575).

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь закрепляет совокупность официальных взглядов на сущность и содержание деятельности Республики Беларусь по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз [5].

В Концепции 2010 года рассматриваются восемь основных видов безопасности (ст. 4) (в Концепцию 2001 года не включались научно-технологическая и демографическая сферы), которые отвечают основным сферам жизнедеятельности личности, общества и государства. Речь идет о таких видах безопасности, как политическая, экономическая, научно-технологическая, социальная, демографическая, информационная, военная, экологическая.

При этом в Концепции впервые формулируются основные тенденции развития современного мира: усиливающееся влияние глобализации, кардинальное изменение расстановки сил на планете и связанная с этим всеобщая нестабильность, начавшийся переход от однополярного к многополярному мироустройству, обострение борьбы за сферы влияния и природные ресурсы, динамичное формирование новых центров силы и прагматизация политики, выход на первый план международных отношений экономических приоритетов, повышение роли и значения информационной сферы (ст. 5). Также в Концепции уделяется внимание особенностям позиции Беларуси в новом формирующемся мировом строе: Беларусь представляет собой состоявшееся, независимое, суверенное европейское государство, которое не относится ни к одному из мировых центров силы; она проводит миролюбивую внешнюю политику и стремится к созданию условий для приобретения нейтрального статуса.

В Концепции 2010 года также впервые обозначены национальные интересы, которые разделены на стратегические и основные. В соответствии с этим документом, стратегическими национальными интересами Республики Беларусь являются (ст. 8):

- 1) обеспечение государственной независимости, суверенитета, территориальной целостности, незыблемости конституционного строя;
- 2) устойчивое экономическое развитие и высокая конкурентоспособность белорусской экономики;
- 3) достижение высокого уровня и качества жизни граждан.

Основные интересы разделены в соответствии со сферами (политическая – ст. 9, экономическая – ст. 10, научно-технологическая – ст. 11, социальная – ст. 12, демографическая – ст. 13, информационная – ст. 14, военная – ст. 15, экологическая – ст. 16)

В сравнении с Концепцией 2001 года, в 2010 году существенно расширена характеристика текущего состояния национальной безопасности нашей республики, разделены понятия «угрозы» и «источники угроз», как внутренних, так и внешних, приведен их перечень.

Также в Концепции впервые введена система 11 индикаторов состояния национальной безопасности, которые призваны охарактеризовать текущий уровень и динамику изменения состояния национальной безопасности в различных сферах (ст. 65) [6].

Реализация настоящей Концепции осуществляется под руководством Президента Республики Беларусь на основе консолидации усилий и ресурсов государства, институтов гражданского общества и граждан по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь (ст. 66).

Контроль за ходом реализации настоящей Концепции осуществляется Государственным секретариатом Совета Безопасности Республики Беларусь, в том числе в рамках подготовки ежегодного доклада Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь Президенту Республики Беларусь о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению (ст. 67).

К иным документам, определяющим направление государственной политики национальной безопасности можно отнести следующие акты:

1. Военная доктрина Республики Беларусь (определяются военно-политические, военно-стратегические и военно-экономические основы военной безопасности Республики Беларусь на современном этапе, в том числе отношении Республики Беларусь к военным конфликтам и их предотвращению, меры по обеспечению военной безопасности, основные направления военного строительства, порядок применения военной силы для вооруженной защиты Республики Беларусь);

2. Доктрина национальной продовольственной безопасности до 2030 года (определяется стратегия устойчивого обеспечения населения продовольствием до 2030 года для полноценного питания и здорового образа жизни путем развития конкурентоспособного аграрного производства, а также создания социально-экономических условий для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне);

3. Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. №3 «О приоритетных направлениях укрепления экономической безопасности государства» (приводятся экономические проблемы, требующие незамедлительного решения; меры для укрепления экономической безопасности и средства их реализации);

4. Закон Республики Беларусь от 14 ноября 2005 г. №60-З «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» (определяются основные принципы, стратегические цели, задачи и сферы внутренней и внешней политики государства);

5. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 декабря 2015 г. №1084 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь» (определяется сущность деятельности по обеспечению энергетической безопасности Республики Беларусь и надежности энергоснабжения отраслей экономики и населения);

6. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. №658 «Об утверждении Концепции борьбы с терроризмом в Республике Беларусь» (обеспечивается единство подходов к организации и осуществлению предупреждения, выявления, пресечения и минимизации последствий террористической деятельности, совершенствование правовых и организационных основ борьбы с терроризмом);

7. прочие.

Таким образом, суммируя все вышеизложенное, можно отметить, что в Республике Беларусь функционирует прогрессивная система национальной безопасности, которая базируется на совокупности нормативных актов, являющихся своеобразным механизмом обеспечения благополучия личности и общества в целом. Политика национальной безопасности – это основа повышения эффективности и консолидации усилий деятельности государственных органов и граждан по защите национальных интересов Республики Беларусь.