

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ВЗИМАНИЯ НАЛОГА ЗА ДОБЫЧУ (ИЗЪЯТИЕ) ПОДЗЕМНЫХ И ПОВЕРХНОСТНЫХ ВОД РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ*

Е.В. Скворцова,

научный сотрудник сектора эффективности использования минерально-сырьевых ресурсов Института экономики Национальной академии наук Беларуси

Состояние и проблемы использования водных ресурсов в мире

В последние годы вследствие роста населения планеты, активизации человеческой деятельности и ухудшающейся в связи с этим экологической обстановкой все более остро встает вопрос о достаточности качественной питьевой воды. Международные организации и объединения проводят исследования, посвященные водным ресурсам планеты, их географическому распределению, новым источникам питьевой воды, влиянию химического состава потребляемой питьевой воды на состояние здоровья людей. В конце XX– начале XXI в. состоялось множество международных конференций, встреч и форумов, посвященных проблемам использования водных ресурсов и организованных на высшем уровне в различных городах мира (Дели, Рио-де-Жанейро, Нью-Йорк, Дублин, Каир, Копенгаген, Стамбул, Будапешт, Маракеш, Гаага, Пекин, Бонн, Йоханнесбург, Киото и др.). В результате подобных мероприятий были заключены международные соглашения, целью которых является бережное отношение к водным ресурсам и эффективное их использование.

В связи с недостаточным объемом водных ресурсов или неравномерным их распределением в современной науке широко используются термины «водный стресс» (water stress) и «водный кризис» (water crisis). В соответствии с Всемирной программой оценки воды (WWAP), водный стресс определяется как ситуация нехватки воды удовлетворительного качества и количества для обеспечения нужд людей и

окружающей среды, а водный кризис – как текущий распространенный и хронический недостаток безопасного и достаточного количества питьевой воды и канализационных систем с высоким числом случаев водобуслловленных заболеваний, с разрушением ветландов и деградацией качества воды в реках и озерах [1]. В большинстве исследований констатируется, что в настоящее время не менее 40% населения мира живет в районах, испытывающих среднюю или острую нехватку воды (умеренный или сильный стресс) [1].

Наравне с удовлетворением производственных, сельскохозяйственных, санитарно-гигиенических и других нужд, вода обеспечивает первичные потребности человека – в питье и еде. Вода является **социально важным продуктом, влияющим на качество жизни населения страны и уровень ее национальной безопасности.**

Доклад о развитии человека 2006 г., подготовленный под эгидой ПРООН, был посвящен проблемам использования водных ресурсов. Согласно Докладу [2], ежегодно из-за грязной воды или отсутствия канализации умирают 1,8 млн детей, около 1,1 млрд чел. в развивающихся странах не имеют адекватного доступа к воде, а у 2,6 млрд отсутствует элементарная канализация.

Согласно данным Пятого Всемирного водного форума, к 2025 г. с проблемами, связанными с недостатком и низким качеством воды, столкнутся около 5,5 млрд человек [3]. За последние 100 лет потребление воды увеличилось в 6 раз, в то время как население – в 2 раза. По данным экспертов, к 2030 г. численность населения мира по сравнению с 2005 г. увеличится на 25% и составит 8,3 млрд чел. [4].

* Работа выполнена при финансовой поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (Договор № Г11М-019 от 15 апреля 2011 г.).

При сохранении вышеперечисленных тенденций в мире **возрастет потребительская ценность питьевой воды**, что обусловит повышение ее цены и обеспечит целесообразность ее транспортировки из географически отдаленных регионов.

Наиболее доступные современные источники питьевой воды

В современном мире с развитием технологий появляется все больше способов получения питьевой воды: опреснение морской воды, использование вод из ледников, различные способы повторного использования воды за счет очистки и др. Для выбора наиболее безопасного, полезного, удобного в употреблении вида питьевой воды, а также обоснования целесообразности развития в Республике Беларусь сферы производства бутилированных вод произведен анализ наиболее распространенных ее источников (табл. 1).

Первые четыре источника питьевой воды, кроме воды из колодцев и родников, являются **товаром**, поскольку обладают не только полезностью, т. е. способностью удовлетворять потребности людей, но и стоимостью, т. е. предназначены для продажи. Оценка привлекательности данных товаров для потребителя производилась по двум наиболее значимым характеристикам – цена и качество.

Качество питьевой воды определяет состояние здоровья человека. Некачественная вода способна губительно влиять на человека, особенно длительное ее использование может привести к возникновению различных заболеваний. В работе [8] оценена степень угрозы здоровью детей при постоянном употреблении водопроводной воды с высоким содержанием железа, кальция, низким содержанием фтора, йода, селена; дано научное обоснование использования физиологически полноценной бутилированной питьевой воды для профилактики развития или обострения аллергических заболеваний, патологии желудочно-кишечного тракта, кариееса, дисметаболических нефропатий, кишечных инфекций. Таким образом, некачественная вода способна оказывать губительное влияние на развитие детского организма, а следовательно, формирование здоровья всей нации и экономически активного населения.

При длительном использовании воды с низкой минерализацией, недостаточным содержанием химических веществ возникают заболевания сердечно-сосудистой, пищеварительной, иммунной системы, опорно-двигательного аппарата и др. [5–9]. В перспективе это приводит к негативным последствиям в экономическом развитии государства: потерям рабочего времени, сокращению экономически активного населения, увеличению

Таблица 1

Сравнительный анализ источников питьевой воды

Источник воды	Преимущества использования	Недостатки использования
Водопроводная вода	– Невысокая цена; – близость потребителя к источнику	– Несоответствие стандартам качества питьевой воды
Водопроводная вода после дополнительной очистки бытовыми фильтрами	– Невысокая цена; – близость потребителя к источнику	– Удаление полезных компонентов воды при дополнительной очистке
Бутилированная вода	– Соответствие стандартам качества воды; – удобство в потреблении и транспортировке, связанное с наличием тары	– Необходимость транспортировки; – повышение цены за счет транспортных расходов
Опресненная морская вода	– Значительные объемы запасов по сравнению с пресной водой	– Низкое качество воды; – большие энергозатраты; – Нагрузка на экосистему
Вода из колодцев, родников	– Отсутствие платы	– Высокий уровень загрязнения; – необходимость транспортировки для городских жителей

Источник. Авторская разработка на основе [5–7].

затрат на медицинское обслуживание населения, что увеличивает расходную часть государственного бюджета.

С точки зрения соответствия стандартам **качества** питьевой воды, безопасности и полезности для организма человека, большими преимуществами обладает питьевая вода из подземных источников, прошедшая необходимые стадии очистки от вредных примесей, расфасованная в тару, т. е. бутилированная вода. Опираясь на [5–8], можно сделать вывод о том, что вода из остальных проанализированных источников питьевой воды является либо загрязненной вредными веществами (вода из колодцев, родников), либо неполноценной из-за недостатка (избытка) необходимых для человеческого организма компонентов, ионного состава и прочих химических характеристик (опресненная вода, водопроводная вода с дополнительной очисткой или без нее).

С точки зрения **цены**, бутилированная вода является одним из наиболее дорогих источников питьевой воды. Более низкая стоимость у опресненной и водопроводной воды. Природные источники являются условно бесплатными, поскольку для городских жителей необходима транспортировка воды, что требует определенных затрат в зависимости от расстояния между источником и потребителем. Однако потребители не всегда выбирают товар исходя из ценовых предпочтений, особенно в случае с продуктами первой необходимости.

Наиболее доступными источниками питьевой воды для современного городского жителя являются:

- водопроводная вода;
- бутилированная вода.

Важнейшим критерием оценки данных источников является качество воды, а соответственно, ее полезность и безопасность. В Республике Беларусь стандарты качества водопроводной воды определяются Сан-ПиН 10-124 РБ 99 «Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» [10].

Согласно Указу Президента № 159 от 31 марта 2009 г., Республика Беларусь присоединилась к Протоколу по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и

использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г., принятому в г. Лондоне 17 июня 1999 г. Согласно Докладу, подготовленному Министерством здравоохранения Республики Беларусь, Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь в соответствии с Протоколом, 36% воды из источников централизованного водоснабжения не соответствуют стандартам химического качества воды (табл. 2):

- по пяти обязательным химическим параметрам (фторид, нитрат и нитрит, мышьяк, свинец, железо);
- по пяти дополнительным химическим параметрам (пестициды, марганец, нефтепродукты, суммарная жесткость, поверхностно-активные вещества).

Наличие в республике питьевой воды, не соответствующей параметрам качества, подтверждается также данными Государственной программы по водоснабжению и водоотведению «Чистая вода» на 2011–2015 гг. Несмотря на выполнение значительного объема работ по развитию централизованного водоснабжения и водоотведения, остаются нерешенными следующие проблемы:

- недостаточный уровень охвата населения централизованным водоснабжением, особенно в сельской местности (не обеспечено около 1,4 млн человек, в том числе 0,3 млн человек городского и 1,1 млн чел. сельского населения);
- недостаточный уровень обеспеченности населения питьевой водой нормативно-

Таблица 2
Несоблюдение стандарта химического качества питьевой воды в Республике Беларусь, % от общего объема

Источники водоснабжения	Интегральное отклонение от стандарта химического качества воды, %	
	2005 г.	2009 г.
Централизованное водоснабжение	45,40	36,96
Водопровод	25,56	21,06
Нецентрализованное водоснабжение	43,12	30,14

Источник. Составлено по данным [11].

го качества из систем централизованного водоснабжения (около 2 млн чел. используют воду с содержанием железа выше санитарной нормы – 0,3 миллиграмма на литр);

- несоответствие санитарным требованиям воды из источников нецентрализованного водоснабжения. В настоящее время этими источниками пользуются 1,4 млн чел., в том числе 1,1 млн чел. сельского населения. Под контролем учреждений государственного санитарного надзора находится 42,6 тыс. общественных источников нецентрализованного водоснабжения. Около 40% исследованных проб не соответствуют требованиям по санитарно-химическим и около 16% – по микробиологическим показателям. Основное несоответствие нормативам по санитарно-химическим показателям зарегистрировано по содержанию нитратов (40% от нестандартных проб), общей жесткости (13%), органолептическим свойствам (10%), содержанию железа (8%), аммиака (2%). Несоответствие санитарным требованиям воды в шахтных колодцах связано как с сельскохозяйственной деятельностью (внесение органических и минеральных удобрений), так и с нарушением санитарно-гигиенических правил при размещении, оборудовании и эксплуатации колодцев.

Уровень износа инженерных сетей и сооружений водоснабжения населенных

пунктов в Республике Беларусь, согласно докладу к Протоколу, в 2004 г. составил 59,2% (целевой показатель 2010 г. – 50,8). Состояние сооружений водоснабжения также обуславливает качество воды, поступающей потребителю. Следовательно, значительные объемы воды из источников централизованного водоснабжения не безопасны для здоровья человека и не должны использоваться в качестве источника питьевой воды. В связи с вышеизложенным альтернативным источником удовлетворения жажды может являться бутилированная вода.

Кроме того, объемы потребления бутилированной воды в мире ежегодно возрастают. Рынок бутилированной воды является сегментом рынка безалкогольных напитков. Анализ потребления различных напитков в мире позволил определить место бутилированной воды среди них (рис. 1). Как видим, объемы потребления всех проанализированных напитков за исследуемый период возросли: бутилированная вода со 146 млрд л в 1997 г. до 253 в 2007 г. (темпа роста составил 173%); спиртные напитки – с 223 до 257 млрд л (115%); прочие безалкогольные напитки, включая соки – с 307 до 403 млрд л (131%). Следовательно, сегмент бутилированной воды по сравнению с ос-



Рис. 1. Потребление в мире бутилированной воды, прочих безалкогольных и алкогольных напитков, млн л. Источник. [12].

тальными напитками является наиболее динамично растущим. Это свидетельствует о перспективах дальнейшего роста мирового рынка бутилированной воды и открывает новые возможности для существующих и потенциальных производителей в Республике Беларусь.

Состояние и перспективы роста объемов производства бутилированной воды в Республике Беларусь

Производство бутилированной питьевой воды в Республике Беларусь является одним из направлений использования имеющихся неэксплуатируемых запасов подземных вод. На основе данных Государственного геологического фонда выявлено, что из общего объема утвержденных эксплуатационных запасов используется не более 3% минеральных вод и 64% – пресных подземных [13]. Однако прогнозные ресурсы значительно превышают утвержденные эксплуатационные запасы. Согласно данным четвертого национального сообщения, подготовленного Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в соответствии с обязательствами республики по Рамочной конвенции ООН об изменении климата, возобновляемые (естественные) ресурсы пресных подземных вод составляют 15,9 км³ в год, прогнозные – 18,1 км³ в год; разведано 251 месторождение подземных вод с общими эксплуатационными запасами 6,5 млн м³ в сутки (2,4 км³ в год). Следовательно, разведано не более 15% естественных ресурсов подземных вод и в Республике Беларусь, действительно, есть значительный нереализованный потенциал водных ресурсов [14].

Значение подземных вод в развитии экономики государства оценено на высшем уровне управления в республике. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко неоднократно высказывался о необходимости более эффективного использования водных ресурсов. Так, в Послании белорусскому народу и Национальному собранию в 2010 г. Президент отметил, что «Беларусь обладает значительными запасами пресных подземных вод. Лучшими в мире, по оценке ООН! По данному виду сырья также имеется внуши-

тельный нереализованный экспортный потенциал... Очевидно, что географию и количество поставок надо существенно расширять» [15]. В аналогичном Послании в 2011 г. Президент также высказался о необходимости разработки механизмов эффективного использования имеющихся запасов подземной воды в республике.

Кроме того, с 2007 г. осуществляется «План действий по организации промышленного розлива пресных подземных вод, ориентированного на внешний рынок», утвержденный Премьер-министром Республики Беларусь 7 апреля 2007 г. (№ 06/214-117).

С 2009 г. в Республике Беларусь реализуется «Комплексный план действий по эффективному использованию разведанных запасов минеральных вод», утвержденный Премьер-министром Республики Беларусь 27 сентября 2009 г. (№ 06/214-392).

Рынок бутилированных вод Республики Беларусь начал формироваться в середине 90-х годов XX в., поэтому еще не насыщен и продолжает расти. Согласно оценкам экспертов, ведущими производителями бутилированных вод в Республике Беларусь являются (в порядке убывания):

- ЗАО «Минский завод безалкогольных напитков»;
- СООО «Дарида»;
- СП ООО «Фрост и К»;
- «Кока-кола Бевридж Белоруссия»;
- ООО «Вейнянский родник»;
- СП ООО «Аква Трайпл»;
- ЗАО «Рикор Витебск»
- «ПБГ» (The Pepsi Bottling Group);
- ОАО «Брестское пиво».

Вышеперечисленные производители составляют 92,7% рынка бутилированных вод в Республике Беларусь, причем около 80% занимают первые три предприятия. Анализ показал, что объемы производства минеральных вод в республике возрастают (рис. 2).

По данным Национального статистического комитета, объем рынка бутилированных вод Республики Беларусь ежегодно увеличивается. В 2010 г. объем их производства составил порядка 300 млн литров.

Учитывая сложившиеся в мире тенденции использования водных ресурсов, наличие неэксплуатируемых запасов подземных вод в республике, бутилирование может

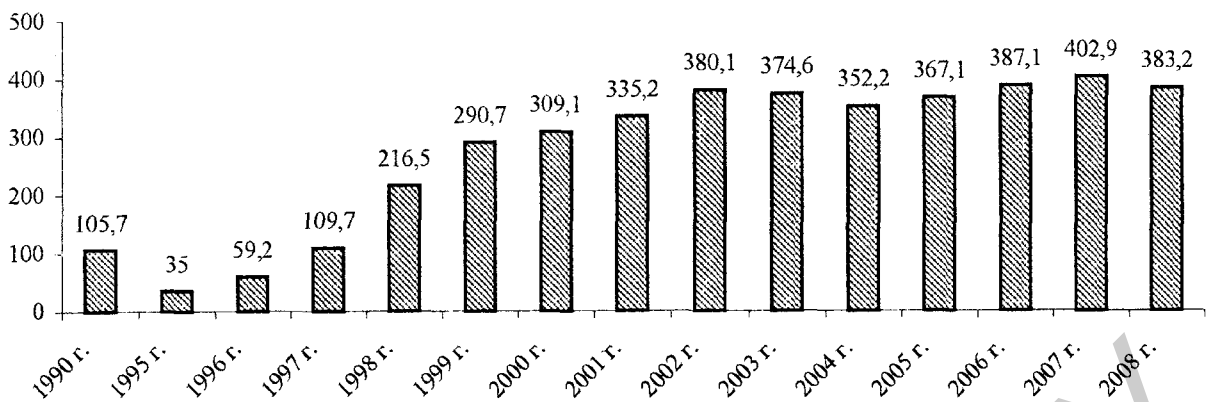


Рис. 2. Производство минеральной воды в Республике Беларусь, млн полулитров.

Источник. Построено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

стать одним из направлений решения проблемы питьевой воды. Согласно Водному кодексу Республики Беларусь, собственником водных ресурсов, в том числе подземных вод, является государство, которое в связи с этим прилагает усилия и разрабатывает меры по стимулированию эффективного использования водных ресурсов, повышению объемов их вовлечения в экономику страны. Если данное направление предпринимательской деятельности поддерживается государством, то необходимо использовать и организационно-экономические механизмы его стимулирования.

**Стимулирование производства
бутилированных вод в республике
за счет совершенствования механизма
взимания налога за добычу подземных
и поверхностных вод**

Одним из направлений стимулирования рационального использования водных ресурсов, увеличения объемов их потребления в целях производства питьевой и минеральной бутилированной воды для реализации на внутреннем и внешних рынках может стать совершенствование системы налогообложения. Основные налоги, связанные с использованием природных ресурсов: земельный налог, экологический налог, налог за добычу (изъятие) природных ресурсов. В организационно-экономическом механизме использования подземных вод для бутилирования основное значение имеет последний. Дифференцированный подход к изъятию налога может являться одним из инструментов стимулирования предприни-

мательской деятельности в области производства и реализации бутилированных вод. Согласно Приложению 10 к Налоговому кодексу (Особенная часть), **установлены следующие ставки налога в белорусских рублях за добычу (изъятие) 1 куб. метра подземных и поверхностных вод [16]:**

- 1) для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и работников организаций – 19;
- 2) для производства организациями и индивидуальными предпринимателями продукции животноводства и растениеводства, а также для производства продукции рыбоводства организациями и их обособленными подразделениями, осуществляющими предпринимательскую деятельность – 1;
- 3) для производства алкогольных, безалкогольных, слабоалкогольных напитков и пива из пресных и минеральных источников – 6800;
- 4) для иного использования – 65.

При этом под алкогольными напитками понимаются водка, ликеро-водочные изделия, вино, коньяк, бренди, кальвадос, шампанское и другие напитки с объемной долей этилового спирта 7% и более. Под слабоалкогольными напитками понимаются напитки с объемной долей этилового спирта менее 7%. Под безалкогольными напитками понимаются воды минеральные; воды питьевые, воды газированные не подслащенные и не ароматизированные; воды минеральные и газированные с добавлением сахара или других подслащивающих или ароматических веществ (освежающие напитки); напитки безалкогольные прочие, не содер-

жащие молочных жиров; напитки квасные; напитки тонизирующие; напитки на основе чайного полуфабриката; напитки фруктовые, нектары, напитки овощные.

Исходя из вышесказанного, при использовании подземных и поверхностных вод для производства бутилированной воды применяется ставка, в разы превышающая ставку налога при ее использовании в производственном процессе предприятий, сельскохозяйственных организаций. Такой подход не вполне обоснован, поскольку использование питьевой воды в производственном процессе не является целесообразным направлением использования такого важного ресурса. Кроме того, применяется *одинаковая ставка налога за добычу подземных и поверхностных вод для производства алкогольных напитков и минеральных и питьевых вод*. В некоторой степени такая дифференциация ставок налога не является рациональной, поскольку алкогольные напитки, минеральная и питьевая воды являются продуктами, оказывающими на здоровье человека *диаметрально противоположные эффекты*. Целесообразно разделить эти группы напитков и применять к ним разные ставки: к алкогольным напиткам большие, чем к минеральным и питьевым водам.

К хозяйствующим субъектам, использующим воду в производственном процессе, а также для производства алкогольных напитков, рекомендуется применять ставку налога большую, чем при производстве товара социального значения – бутилированной воды, который является продуктом, влияющим на состояние здоровья экономически активного населения. Также это может явиться стимулом для сокращения объемов использования питьевой воды в промышленных целях. Для потенциальных производителей бутилированной воды или расширения деятельности действующих предприятий одним из *направлений стимулирования может быть льготирование по налогу за добычу (изъятие) воды*. Согласно ст. 43 Особенной части Налогового Кодекса Республики Беларусь, налоговые льготы устанавливаются в виде:

- освобождения от налога, сбора (пошлины);
- дополнительных по отношению к учитываемым при определении (исчисле-

нии) налоговой базы для всех плательщиков налоговых вычетов и (или) скидок, уменьшающих налоговую базу либо сумму налога, сбора (пошлины);

- пониженных по сравнению с обычными налоговых ставок;
- возмещения суммы уплаченного налога, сбора (пошлины);
- в ином виде, установленном Президентом Республики Беларусь.

В связи с этим рекомендуется применение пониженных ставок по налогу за добычу (изъятие) природных ресурсов в части использования подземных и поверхностных вод для бутилирования (табл. 3).

Таким образом, **предлагается механизм стимулирования создания новых и расширения существующих предприятий–производителей бутилированных питьевых и минеральных вод**: в первые 5 лет с момента создания предприятия льгота по налогу за добычу подземных и поверхностных вод составляет 50%; с 6 по 10 год, а также для действующих предприятий, увеличивающих объемы производства бутилированной воды более чем на 20% (в течение 1 года) – 25%. Выбор таких временных отрезков обусловлен тем, что предприятия, как правило, в первые 10 лет с момента их создания, согласно теории жизненного цикла организации, проходят стадии зарождения и становления. Этот период является наиболее сложным и требует определенной поддержки государства при желании развивать подобный бизнес. Мировая практика свидетельствует, что в рыночной экономике из 100 вновь созданных фирм до 5-летнего возраста доживают не более 20 (половина гибнет в первый год) [17]. Выбор размера льготы по налогу в 50% обусловлен практикой установления льгот в системе налогообложения Республики Беларусь. Так, согласно ст. 142 Особенной части Налогового кодекса, при уплате налога на прибыль налоговые льготы в виде снижения ставок установлены в законодательном порядке для:

- организаций, включенных в перечень высокотехнологических организаций, утверждаемый Президентом Республики Беларусь, в части прибыли, полученной от реализации высокотехнологических товаров (работ, услуг) собственного производства (ставка налога уменьшается на 50%);

**Применяемая и рекомендуемая ставки налога
за добычу 1 м³ подземных и поверхностных вод в Республике Беларусь**

Цель использования подземных и поверхностных вод	Применяемая ставка налога, бел. руб.	Рекомендуемая ставка налога, бел. руб.
Для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения и работников организаций	19	19
Для производства продукции животноводства и растениеводства организациями и индивидуальными предпринимателями; для предпринимательской деятельности по производству продукции рыбоводства организациями и их обособленными подразделениями	1	1
Для производства алкогольных, безалкогольных, слабоалкогольных напитков и пива из пресных и минеральных источников	6800	Для всех предприятий, кроме производящих питьевую и минеральную воду – 6800. Для предприятий, производящих питьевую и минеральную воду, продолжительность деятельности которых больше 10 лет – 6800; 1–5 лет с момента создания предприятия – 3400; 6–10 лет, а также для предприятий, увеличивающих объемы производства более чем на 20% – 5100
Для иного использования	65	67

Источник. Авторская разработка.

• организаций, получающих прибыль от реализации долей в уставном фонде (паев, акций) организаций, находящихся на территории Республики Беларусь, либо их части (ставка налога уменьшается на 50%).

В связи с этим для предприятий–производителей бутилированных вод в наиболее трудный период их деятельности – первые пять лет с момента создания – предлагается предоставлять льготу по уплате налога за добычу (изъятие) подземных и поверхностных вод для бутилирования в размере 50% от установленной ставки, в последующие 5 лет уменьшить льготу в два раза до снижения ставки налога на 25%.

Для оценки экономии по налогу за добычу подземных и поверхностных вод с целью бутилирования в расчетах используем данные одного из предприятий–лидеров рынка (доля около 20%) с объемом производства порядка 6 млн дал в год. При условии внедрения предложенных рекомендаций экономия по налогу за первые 10 лет с момента создания предприятия производственной мощностью 6 млн дал (60 000 м³) бутилированной воды составит:

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_{Ндр} &= 60\,000 \cdot 3400 \cdot 5 + 60\,000 \cdot 1700 \cdot 5 = \\ &= 1,53 \text{ млрд бел. руб.} \end{aligned}$$

Следовательно, за 10 лет – экономия около 300 тыс. долл. США*. Объем рынка бутилированных минеральных и питьевых вод Республики Беларусь в 2010 г. составил около 30 млн дал. Предположим, что в ближайшие 10 лет рынок увеличится вдвое, т. е. будут созданы пять предприятий с объемом производства 6 млн дал в год. При условии внедрения предложенных рекомендаций образуется недостаток денежных средств в государственном бюджете в объеме 7,65 (1,53 · 5) млрд руб., в среднем 765 млн руб. в год. Для оценки возможностей компенсации недостатка данных средств в республиканском бюджете были проанализированы объемы использования свежей воды в Республике Беларусь в зависимости от целей (табл. 4).

Из таблицы следует, что на производственные нужды идет около 400 млн м³ све-

* По курсу Национального банка Республики Беларусь на 30.08.2011 г.

Использование свежей воды в Республике Беларусь, млн м³

Использовано свежей воды	1990 г.	1995 г.	2000 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.
Всего	2790	1878	1700	1646	1600	1546	1485	1410	1337
В том числе на: производственные нужды (исключая нужды сельскохозяйственного производства)	1698	891	758	746	723	704	716	723	721
хозяйственно-питьевые нужды	691	701	782	767	750	708	653	574	501
орошение и сельскохозяй- ственное водоснабжение	401	286	160	133	127	134	116	113	115

*В состав производственного водопотребления включено использование воды на нужды прудового хозяйства (в 2009 г. – 350 млн м³).

Источник. Составлено по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

жей воды в год, облагаемых налогом по ставке 65 руб. за 1 м³. При расчете из объема 721 млн м³ воды, используемой на производственные нужды в 2009 г., исключены 350 млн м³, используемых для нужд прудового хозяйства и облагаемых по ставке 1 руб. за 1 м³. Предлагаем компенсировать недополученные средства за счет поднятия ставки для налога за добычу подземных и поверхностных вод для иного использования на 2 руб. до 67 за 1 м³:

$$65 + 765\,000\,000 / 400\,000\,000 = \\ = 65 + 1,91 \approx 67 \text{ руб. за } 1 \text{ м}^3.$$

Необходимость повышения ставки при использовании подземных и поверхностных вод для иных целей обусловлена тем, что данная мера послужит стимулом для поиска методов снижения водоемкости производств, что в конечном итоге будет способствовать стимулированию рационального использования воды хозяйствующими субъектами Республики Беларусь в производственном процессе.

* * *

Можно сформулировать следующие основные выводы.

Во-первых, сложившая в мире ситуация свидетельствует о необходимости решения глобальной проблемы питьевой воды. Анализ существующих источников питьевой воды (вода из родников и колодцев, водопроводная вода с дополнительной очисткой бытовыми фильтрами и без нее, бутилированная вода, опресненная морская

вода) с точки зрения цены, качества, полезности и безопасности для здоровья человека, необходимости транспортировки показал, что бутилированная вода является более дорогим, однако наиболее безопасным и полезным источником питьевой воды, влияющим на состояние здоровья человека.

Во-вторых, Республика Беларусь обладает значительными резервами пресных и минеральных подземных вод, для повышения эффективности использования которых необходимо осуществлять мероприятия по внедрению больших их объемов в хозяйственный оборот с учетом *экологического фактора*. Поскольку водные ресурсы относятся к возобновляемым, то использование их в пределах утвержденных эксплуатационных запасов не нарушает экологической обстановки.

В-третьих, одним из направлений использования имеющихся резервов подземных вод Республики Беларусь является их бутилирование с целью реализации на внутреннем и внешних рынках. Сложившиеся в мире и республике тенденции свидетельствуют о целесообразности развития данного направления предпринимательской деятельности при поддержке государства, обладающего правом собственности на водные ресурсы.

В-четвертых, стимулирование развития сферы бутилирования воды в Республике Беларусь может осуществляться за счет дифференциации ставок налога за добычу

(изъятие) природных ресурсов в части подземных и поверхностных вод. Это позволит: стимулировать развитие сферы бутылирования минеральной и питьевой воды для реализации на внутреннем и внешних рынках, сокращение объемов использования запасов подземных вод питьевого качества в производственных целях; повысить эффективность использования подземных и поверхностных вод Республики Беларусь, увеличить объемы их вовлечения в экономику страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Данилов-Данильян В.И. Потребление воды: экологический, экономический, социальный и политический аспекты. М.: Наука, 2006. 222 с.
2. Доклад о развитии человека 2006. Что кроется за нехваткой воды: власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов / Пер. с англ. М.: Весь Мир, 2006. 440 с.
3. *Официальный сайт Пятого Всемирного водного форума* [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.worldwaterforum5.org/>. Дата доступа: 18.01.2011.
4. *Официальный сайт Организации Объединенных Наций*. Департамент по экономическим и социальным вопросам. UN World Population Prospects: The 2004 Revision Population Database [Электронный ресурс]. Нью-Йорк, 2009. Режим доступа: <http://esa.un.org/unpr>
5. *Глобальная экологическая перспектива: ГЕО-4. Окружающая среда для развития* [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.unep.org/geo/geo4/media/GEO4_SDM_Russian.pdf
6. *Нутриенты в питьевой воде*. Вода, санитария, охрана здоровья и окружающей среды. Доклад Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.protera.by/download_files...v_pitevoy_vode...voz... Дата доступа: 06.02.2011.
7. *Водные ресурсы и их влияние на состояние и перспективы региональных земельных рынков в мире*. Федеральный портал «Индикаторы рынка земли» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.land-in.ru/world_main.aspx?id=73
8. Морозова Е.В. Состояние здоровья детей дошкольного возраста в зависимости от качества питьевой воды (на примере г. Смоленска): автореферат дис. на соиск. степ. канд. мед. наук: 14.00.09 / Е.В. Морозова; ГОУ ВПО «Смоленская гос. мед. акад. Федер. агентства по здравоохран. и соц. разв. М., 2008. 24 с.
9. Семенова А.Н. *Жизненная сила воды: Ваше тело страдает от жажды* / А.Н. Семенова, Ю.А. Доронина [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://coral-club.3dn.ru/publ/3-1-0-22>
10. *Санитарные правила и нормы*. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества: СанПиН 10-124 РБ 99. Утверждено Гл. санитар. врач Республики Беларусь № 10-124 РБ 99. Минск, 2002.
11. *Краткий доклад в соответствии с Протоколом по проблемам воды и здоровья* к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 года, принятым в г. Лондоне 17.06.1999 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.unesco.org/env/water/Protocol_reports/reports_pdf_web/Belarus_summary_report_rus.pdf
12. *Бутилированная вода: типы, состав, нормативы*. 2-е изд. под ред. Д. Сениор, Н. Деге / Пер. с англ. Санкт-Петербург: Профессия, 2006. 426 с.
13. Скварцова А.В. Перспективы павелічэння аб'ёмаў рэалізацыі бутыліраванай падземнай мінеральнай і прэснай вады Рэспублікі Беларусь на ўнутраным і знешнім рынках // Весці БДПУ. 2008. № 4. Серія 2.
14. Скворцова Е.В. Бутилирование как одно из направлений решения глобальной проблемы питьевой воды // Устойчивое развитие экономики: состояние, проблемы, перспективы. Материалы V Международной научно-практической конференции. УО «Полесский государственный университет», г. Пинск, 28–29 апреля 2011г. / редкол.: К.К. Шибко и др. Пинск: ПолесГУ, 2011. 336 с.
15. *Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь*. Послание Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко белорусскому народу и Национальному собранию [Электронный ресурс]. Минск, 2010. Режим доступа: <http://www.president.gov.by/press10256.html>
16. *Налоговый кодекс Республики Беларусь* от 19 декабря 2002 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2003. № 4. 2/920; 2010; № 4. 2/1623; 2011. № 8. 2/1793.
17. Акулов В.Б., Рудаков М.Н. Теория организации: учеб. пособие. Петрозаводск: ПетрГУ, 2002. 145 с.



Материал поступил
после доработки 3.10.2011 г.