

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЕННОГО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ПРОШЛОЙ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Чиж И. М., ст. научный сотрудник

Институт правовых исследований Национального центра
законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
г. Минск, Республика Беларусь

Стратегической задачей государственной политики в области охраны окружающей среды является обеспечение экологической безопасности общества и граждан. В качестве основополагающего принципа в данной области выступает принцип полного возмещения вреда, причиненного окружающей среде. Однако за последние годы, несмотря на наличие различных методик определения вреда, причиненного окружающей среде (таксы, методы расчета и т.д.), существенного улучшения качества окружающей среды не произошло. Напротив, наблюдается усиление загрязнения и деградации окружающей среды.

Одним из актуальных вопросов в исследуемой сфере является возмещение вреда, причиненного окружающей среде в прошлом, прошлой хозяйственной деятельностью, так называемый накопленный вред окружающей среде. Следует отметить, что в настоящее время проблема возмещения ущерба окружающей среде, связанного с прошлой хозяйственной деятельностью, активно обсуждается в юридической литературе [1, с. 127; 2, с. 43; 3; 4].

Проблема накопленного вреда существует практически во всех зарубежных странах, накопивших на своих территориях подобные объекты. Так, в Германии насчитывается 50 тыс. участков загрязненной земли, в Нидерландах – 100 тыс., в Дании – до 10 тыс., в США – более 240 тыс., в Великобритании – до 200 тыс. [4]. В связи с этим ликвидация накопленного вреда относится к числу приоритетных задач развитых стран Европы и Северной Америки.

На наш взгляд, вопросы, связанные с возмещением накопленного вреда окружающей среде, являются актуальными и для Республики

Беларусь, поскольку на территории страны существует много заброшенных, несанкционированных и неконтролируемых свалок отходов, мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов, которые являются источниками загрязнения окружающей среды. Кроме этого вклад в накопление вреда окружающей среде вносят химические и нефтехимические предприятия, а также добыча калийных удобрений.

Необходимо обратить внимание, что специфика накопленного вреда, причиненного окружающей среде, заключается в том, что его масштабы могут выявиться по истечении длительного времени, ввиду чего сложно или практически нереально оценить и взыскать такой вред, а также установить лиц, деятельность которых привела к его возникновению. Следовательно, вред окружающей среде может быть причинен прошлой хозяйственной деятельностью, а возмещать этот вред по действующему законодательству должно лицо, на территории которого он выявлен. Таким образом, обязанность по восстановлению окружающей среды, ущерб которой причинен в прошлом, возлагается на субъекта не причастного к нанесению ущерба. При этом для ликвидации накопленного вреда требуются значительные финансовые вложения.

Исходя из сказанного, следует, что существует объективная необходимость в правовой регламентации отношений по возмещению вреда окружающей среде, причиненного прошлой хозяйственной деятельностью. Для определения вреда окружающей среде, причиненного прошлой хозяйственной деятельностью, целесообразно, по нашему мнению, использовать термин «накопленный вред окружающей среде», легальное определение которого должно быть закреплено в статье 1 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» [5]. Нужно отметить, что дефиниция «накопленный вред окружающей среде» закреплена, в статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. «Об охране окружающей среды». Согласно которой под накопленным вредом окружающей среде понимается вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Для детальной правовой регламентации рассматриваемых отношений следует также определить критерии отнесения деятельности

к прошлой хозяйственной деятельности. Кроме этого в Законе Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. «Об охране окружающей среды» должны быть установлены также меры, направленные на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (оценка и учет объектов накопленного вреда окружающей среде, категорирование таких объектов и т.д.).

Как показывает зарубежный опыт, в законодательстве должен быть также закреплён механизм экономического стимулирования для ликвидации накопленного вреда окружающей среде, поскольку только за государственный счёт невозможно, в принципе, ликвидировать данный вред. В связи с этим, по мнению Е.В. Новиковой, в рассматриваемой сфере необходимо широко использовать такие экономико–правовые механизмы как государственно–частное партнёрство и /или концессионные соглашения [4].

Исходя из сказанного, следует, что в целях устранения существующих пробелов в законодательстве необходимо закрепить нормы, направленные на регламентацию отношений по возмещению накопленного вреда окружающей среде.

Список литературы

1. Жаворонкова, Н. Г. Возмещение экологического вреда: законодательные новеллы / Н. Г. Жаворонкова, В. Б. Агафонов // *Lex Russia*. – 2016. – № 8. – С. 130–140.
2. Бринчук, М. М. Эколого-правовая ответственность – самостоятельный вид ответственности / М. М. Бринчук // *Lex Russia*. – 2016. – № 6. – С. 26–47.
3. Кодолова, А. В. Проблемы правового регулирования ликвидации прошлого экологического вреда / А. В. Кодолова // *Современное право*. – 2014. – № 7. – С. 27–31.
4. Новикова, Е. В. Накопленный вред: правовые и экономические стимулы разрешения проблемы / Е. В. Новикова [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Российская Федерация / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2019.
5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982–ХІІ: в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2002 // КонсультантПлюс. Беларусь, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.