

1) top priority clearance of relief consignments (Article 81, The Customs Code of the EAEU);

2) the possibility to release goods prior to the lodgment of Customs declaration (Article 82, The Customs Code of the EAEU);

3) exemption from import duties (The Protocol On Single Customs-tariff Regulation, The Treaty on the EAEU).

As to the exportation of the relief consignments, national legislation is applied. The Decree of the President № 269 “On the Adoption of the Order of Providing Humanitarian Aid by the Republic of Belarus” states that the State Customs Committee ensures top priority Customs control performing and declaring for Customs procedures in relation to humanitarian assistance goods, which are exported.

Thus, transboundary catastrophe management can be described as a holistic complex system built from many elements. One of its main blocks is the indispensable interaction with Customs authorities, which can take the form of the protracted delays connected with imperfections of the Customs regulation order. This can have an impact on the number of lives saved in the immediate aftermath of a disaster, that’s why the importance of reducing delays should not be dismissed. The way of addressing this challenge lies in the realization of the fact that the system will function appropriately only if it is improved in its entirety not from the side of just one individual actor⁵. It will give the system an opportunity to meet the international standards and be able to act both as donor and recipient of the international assistance.

Назарчук Максим Александрович. *Трансграничное управление катастрофами: международные и национальные стандарты*

Научный руководитель: Васюк Галина Сергеевна, старший преподаватель

Словосочетание «чрезвычайная ситуация» прочно вошло в жизнь и сознание современного человека. Это связано, в первую очередь, с тем, что история развития земной цивилизации неразрывно связана с чрезвычайными ситуациями, в результате которых в мире ежегодно погибает около 3-х миллионов человек, а материальные потери составляют от 50 до 100 миллиардов долларов в год. Кроме того, по данным Департамента ООН по гуманитарным вопросам, большинство природных и техногенных катастроф в настоящее время принимают такие масштабы, что ликвидация их последствий может стать серьезной экономической трудностью как для высокоразвитых государств, так и для развивающихся государств и составлять от 5 до 40% ВВП.

В данном контексте отдельно следует остановиться на гуманитарных катастрофах, которые могут произойти в любом месте, в любое время. Какова бы ни была их причина – наводнение, засуха, землетрясение, ураган, пожар взрыв, авария на производстве, взрыв, эпидемия или даже военный конфликт – они всегда ведут к гибели людей, перемещению населения, потере общинами способности собственными силами обеспечивать свое существование и приносят колоссальные страдания. В этой связи наряду с содействием в области устойчивого развития, политическим и финансовым сотрудничеством гуманитарная помощь все больше рассматривается как элемент общих усилий по обеспечению миростроительства, а также является одним из приоритетных направлений деятельности как международных организаций, так и отдельных государств⁸⁶.

В целом, общая эффективность работы по обеспечению гуманитарной помощи зависит от ряда разноплановых факторов (степень интенсивности,

⁸⁶Пармон, В. В. Международное сотрудничество Министерства по чрезвычайным ситуациям в области защиты от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс] / В. В. Пармон // УМК по дисциплине «Тактика проведения аварийно-спасательных работ». – Режим доступа: http://do.ucp.by/pluginfile.php/2751/mod_folder/content/0/t_6.6._Mezhdunarodnoe_sotrudnichestvo.pptx?forcedownload=1. – Дата доступа: 10.04.2019.

регулярности гуманитарных субъектно-объектных связей; продуманность, рациональность механизма реагирования; уровень скоординированности, подотчетности; др.), среди которых одно из важнейших мест занимает принципиальная сформированность межгосударственного взаимодействия, в частности – на уровне отдельных органов, в особенности – таможенных, что обуславливается, прежде всего, самой сутью оказания гуманитарной помощи, невозможной без ее трансграничного перемещения.

Таможенные органы играют ключевую роль в содействии ускоренному перемещению гуманитарной помощи. При возникновении чрезвычайных ситуаций, правила трансграничного перемещения гуманитарной помощи, в особенности - применяемые к товарам, ввоз/вывоз которых сопряжен с большим количеством ограничений,, осложняется вынужденной необходимостью высокой скорости поставки, незнанием поставщиками местных законов, нарушением нормального хода совершения таможенных операций.

На практике, когда случаются чрезвычайные ситуации, таможенные органы могут быть плохо подготовлены к обработке товаров, предназначенных для оказания гуманитарной помощи, которые массово прибывают в течение очень короткого периода времени. Импортные формальности часто бывают слишком длительными, особенно если в таможенном оформлении участвуют другие государственные органы или, например, когда требуется специфический разрешительный документ. Максимальное обострение данная проблема получила в 2013–2015 гг. во время эпидемии лихорадки Эбола в Западной Африке, когда складские площади в портах и аэропортах не обеспечивали необходимые условия хранения, система учета товаров была неэффективной, а содержимое контейнеров не было задокументировано или были задокументировано на иностранном, чаще всего "неторговом" языке. Впоследствии суть проблемы была охарактеризована специалистами следующим образом:

«Борьба с эболой требовала не столько медицинского вмешательства, сколько решения логистических проблем и вопросов поставок»³.

Если вдаваться в подробности, следует отметить, что законодательная база упрощения процедур перемещения грузов закрепляется Киотской конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур и предусматривает такие меры, как:

1) первоочередное таможенное оформление гуманитарной помощи;

2) возможность использования упрощенной декларации на товары и возможность подачи ее до прибытия товаров; оформление товаров до их прибытия;

3) совершение таможенных операций вне время работы таможенных органов и вне места их расположения. Освобождение от любых таможенных сборов;

4) проведение таможенного досмотра и отбора проб и образцов только в исключительных обстоятельствах;

5) освобождение уплаты таможенных пошлин, налогов и неприменение различных запретов и ограничений;

Очевидно, что мало таможенных органов адекватно подготовлены к выполнению функций, связанных с перемещением гуманитарных грузов в соответствии с установленными требованиями. Причины этого и пути их разрешения приведены в таблице ниже.

Причина	Сущность	Способ решения
загруженность & усталость	Для обработки большого количества грузов требуется больше времени. В итоге, они переходят на круглосуточный режим работы и общая эффективность снижается из-за усталости.	Контроль сверхурочной работы; распределение кадровых ресурсов (например, диверсификация задач: отдельно обработка стандартных грузов и отдельно обработка грузов, требующих предоставления особых разрешений)
Обременительные формальности, сопряженные с общей дезорганизацией	Отсутствие связей между таможенными органами, заинтересованными ведомствами и перевозчиками. Становится причиной пуганиц, необходимости хранения огромных массивов данных и получения большого числа	Использование веб-платформ, информационных технологий (например, надстройка ASYREC ASYCUDA, Виртуальный центр координации операций, Глобальный центр координации и оповещения о бедствиях) и

	различных подтверждений	принципов «одна остановка» или «единое окно».
недостаточная информированность	Иногда сотрудники таможи Практически не обладают информацией о существующих инструментах упрощения, о том, как они используются и как могут улучшить работу	Программы по наращиванию кадрового потенциала (например, семинары, организованные UNOCHA, ВТамО, МФКК).

Вышеупомянутые решения также могут быть подкреплены подписанием специального соглашения о мерах по ускорению ввоза, вывоза и транзита гуманитарной помощи в случае бедствий и чрезвычайных ситуаций между ООН и любым государством, которое устанавливает обязательство для всех таможенных органов в пунктах въезда и (или) выезда применять упрощенный режим при транспортировке товаров для оказания помощи. независимо от того, были ли данные органы проинформированы вышестоящим руководством о конкретном грузе с гуманитарной помощью и (или) имуществе персонала, оказывающего помощь при бедствиях. Подписание такого соглашения исключает возможности избежать исполнения положений Киотской конвенции.

В отношении ЕАЭС, то следует отметить, что практически все положения Киотской конвенции, касающиеся ввоза гуманитарных товаров, имплементированы в наднациональном законодательстве, которое устанавливает:

- 1) совершение таможенных операций в первоочередном порядке (статья 81 Таможенного кодекса ЕАЭС);
- 2) возможность выпуска товаров до подачи таможенной декларации (статья 82 Таможенного кодекса ЕАЭС);
- 3) освобождение от ввозных пошлин (Протокол о едином таможенно-тарифном регулировании, Договор о ЕАЭС).

Что касается гуманитарной помощи, вывозимой с территории Республики Беларусь, применяется национальное законодательство. Указ Президента № 269 «Об утверждении

положения о порядке оказания Республикой Беларусь международной гуманитарной помощи» гласит, что Государственный таможенный комитет обеспечивает в первоочередном порядке проведение таможенного контроля и помещение под таможенные процедуры товаров, вывозимых с целью оказания гуманитарной помощи через белорусскую часть таможенной границы Таможенного союза, а также ввозимых обратно.

Таким образом, трансграничное управление катастрофами можно описать как целостную комплексную систему, состоящую из большого числа элементов. Одним из её основных компонентов является обязательное взаимодействие с таможенными органами, которое потенциально может привести к длительным задержкам, связанным с несовершенством порядка таможенного регулирования, что влияет на число жизней, спасенных сразу же после стихийного бедствия, поэтому нельзя сбрасывать со счетов важность сокращения задержек. Способ решения этой проблемы заключается в осознании того факта, что система будет функционировать надлежащим образом только в том случае, если она будет улучшена полностью, а не со стороны только одного отдельного субъекта. Это даст системе возможность соответствовать международным стандартам и позволит ей выступать как донором, так и получателем международной помощи.