

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ТАРИФНЫХ ЛЬГОТ И ПРЕФЕРЕНЦИЙ В ЕАЭС

Яковлева С.С.

БНТУ, г. Минск, Республика Беларусь, clairess@mail.ru

Актуальность предоставления тарифных льгот и преференций на сегодняшний момент не вызывает сомнения: это отражается в увеличении объемов ввозимых товаров, претендующих на предоставление преференций, и в увеличении количества торговых партнеров, претендующих на получение тарифных преференций. При этом предоставление тарифных льгот и преференций должно сопровождаться строгим контролем, а также оговорками о защитных мерах, чтобы избежать возможности нанесения слишком значительного ущерба стране и населению со стороны конкурирующих стран, поставляющих дешевые товары.

Одним из важных направлений торговой и таможенно-тарифной политики ЕАЭС является совершенствование позиционирования ЕАЭС в международной торговой системе для получения преимуществ от расширения торговли и улучшения доступа на внешние рынки. Принимая во внимание таможенные стандарты в сфере таможенного регулирования и учитывая значительную конкуренцию на мировых товарных рынках, в том числе в отношении товаров, производимых на таможенной территории ЕАЭС, Евразийская экономическая комиссия заинтересована в наличии ясных и понятных для участников внешнеэкономической деятельности таможенных правил, а также в создании оптимальных условий для беспрепятственного экспорта/импорта товаров государств-членов ЕАЭС.

Использование тарифных льгот и преференций для ввоза товара создает экспортерам значительные преимущества в сравнении с конкурентами и позволяет не только уменьшить сумму или освободиться от уплаты таможенных пошлин, но и нередко выводит такой импорт из-под функционирования антидемпинговых пошлин и количественных ограничений. В таких случаях особое значение следует придать работе административных механизмов, обеспечивающих правомерное действие преференциальных режимов: многосторонние соглашения о стандартизации преференциальных правил, совершенствование общей системы преференций в рамках ЕАЭС.

Инновационный подход к развитию и совершенствованию системы тарифных льгот и преференций в ЕАЭС позволит эффективно использовать зарубежный опыт других, более развитых государств, рассмотреть новые методы облегчения внешней торговли, при этом поддерживая эффективность таможенного контроля на высоком уровне.

Адаптация зарубежного опыта к условиям функционирования Евразийского экономического союза предполагает необходимость пересмотра подходов к формированию Единой системы тарифных преференций по следующим направлениям:

-исключить отсылочные нормы на национальное законодательство в части предоставления режима наибольшего благоприятствования, документального подтверждения страны происхождения товаров, принятия таможенными органами предварительных решений о стране происхождения товаров, и регулировать эти вопросы только наднациональным законодательством во избежание конфликтных ситуаций. Это направление является критически важной частью формирования единого экономического пространства и необходимо для унификации системы предоставления преференций;

-формировать общий порядок оформления и выдачи Единого сертификата происхождения товара из ЕАЭС и обеспечить признание Единого сертификата происхождения товара из стран Евразийского экономического союза таможенными службами иностранных государств (групп государств) в качестве документа, подтверждающего происхождение товара.

Эффективное изменение схемы предоставления тарифных преференций ЕАЭС возможно только на основе разработки инновационной системы преференций, которая будет учитывать все международные обязательства и мировой опыт, а также сохранять необходимый широкий страновой охват, но при этом существенно уточнять размеры, товарную номенклатуру и механизм предоставления льгот.

В рамках ЕАЭС остаются нерешенными проблемы дифференциации предоставления преференций по странам, относящимся к одной группе, но существенно различающимся по уровню экономического развития. Выход из сложившейся ситуации может быть найден посредством корректировки перечня преференциальных товаров и преференциальных ставок таможенного тарифа. В целях совершенствования Единой системы тарифных преференций также необходимо изучать опыт применения тарифных преференций другими странами и интеграционными объединениями. Немалой значимостью для реформирования преференциальной системы ЕАЭС выступает изменение подхода к формированию перечня стран-пользователей Единой системы тарифных преференций ЕАЭС. Реформирование Единой системы тарифных преференций ЕАЭС будет достаточно эффективным в случае выделения ряда наиболее чувствительных товарных групп из перечня преференциальных товаров. Такие меры соответствовали бы интересам защиты отечественных производителей.

Принципиально значимым вопросом совершенствования преференциальной системы ЕАЭС является развитие принципа тарифной дифференциации. Этот принцип должен подразумевать не только более подробную классификацию товаров, но и выделение товарных групп в зависимости от их чувствительности для единого рынка ЕАЭС, определяемой с учетом доли импорта на рынке данного товара и степени его влияния на соответствующий сектор экономики стран ЕАЭС (занятость, производительность труда). Перечень преференциальных товаров должен обеспечивать максимальную защиту производства стран-участниц ЕАЭС и при этом стремиться к предоставлению упрощений развивающимся и наименее развитым странам.

В рамках ЕАЭС необходимо работать над разработкой специального подхода предоставления преференций, который будет учитывать тот факт, что отдельные государства-члены ЕАЭС являются развивающимися странами, но при этом предоставляют преференции странам, ВНД на душу населения которых превышает их собственный ВНД. Для этого целесообразно учитывать ВНД на душу населения каждого из государств-членов ЕАЭС, и, например, исключить из перечня стран-пользователей Единой системы тарифных преференций те страны, чей ВНД на душу населения превышает наибольший аналогичный показатель государства-члена ЕАЭС.

Важным аспектом успешного развития и использования системы тарифных льгот является деятельность должностных лиц таможенных органов. Так как законодательство ЕАЭС в области тарифных льгот и преференций периодически подлежит пересмотру, должностным лицам таможенных органов необходимо быть в курсе всех таких изменений, чтобы эффективно выполнять свои обязанности. Поэтому при изменении таможенного законодательства ЕАЭС необходимо своевременное информирование всех сотрудников о таких изменениях и планомерное повышение квалификации сотрудников. При предоставлении тарифных льгот должностным лицам таможенных органов должны быть представлены все документы, необходимые для получения определённой льготы. При этом следует минимизировать количество документов, необходимых для получения тарифной льготы, чтобы упростить получение таких документов субъектами хозяйствования и уменьшить документооборот в таможенных органах.

Совершенствование таможенно-тарифного регулирования, в частности, системы таможенных льгот и преференций, важно ввиду ориентации на обеспечение развития и совершенствования внешнеэкономических связей. Важно пересматривать систему тарифных льгот и преференций в целях устойчивого инновационного развития государств-членов ЕАЭС.

Литература.

1. Положение «Об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] : [принято в г. Астане 06.04.2016] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : 11 апреля 2017 года: вступил в силу 1 января 2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

3. Торговые режимы [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://mfa.gov.by/print/export/traderegimes>. – Дата доступа: 27.11.2018.

4. О таможенно-тарифном регулировании Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Решение Комиссии Таможенного союза, 27.11.2009, №130 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.

5. Совершенствование таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности в Евразийском экономическом союзе // Научно-практический электронный журнал «Аллея Науки». – 2017. – № 8. – С. 131 – 137.