

From June 21 to June 30, 2019 the Republic of Belarus will become a host of the 2nd European games, that is why international experience (Brazil's case, Dubai Airport, etc.) is very useful for forthcoming events.

The implementation of passenger data exchange and biometric identification systems at all airports of the world will significantly decrease smuggling and illegal immigration while facilitating mutual assistance of Customs authorities of different countries through the acquired information exchange.

Луговская Т. С. Контроль пассажирских авиаперевозок: обмен данными о пассажирах и биометрическая идентификация
Научный руководитель: Веремейчик О. В., канд. пед. наук, доц.

Увеличение количества авиаперевозок ведёт к постоянному росту угроз безопасности и все более недовольных очередями и жёсткими мерами контроля пассажиров⁵⁷.

Ряд инициатив по совершенствованию процесса контроля пассажиров, таких как OneID, FastTravel, Smart Security и Automated Border Control, призваны разработать рациональный, беспрепятственный, ориентированный на удобство пассажиров порядок контроля, позволяющий подтвердить личность на уровне каждого этапа его проведения и при этом сохранить конфиденциальность личной информации. Такая модель обеспечит осуществление индивидуального подхода к обслуживанию пассажиров, сэкономит средства в перспективе, а также будет выгодна с точки зрения безопасности и дополнительных денежных поступлений⁵⁸.

Обмен данными о пассажирах – ключевой элемент в достижении этой цели. Это информация о лице в электронной форме – предварительная информация о пассажире (API), или о его бронированиях – запись регистрации пассажира (PNR), которая используется государственными органами в целях контроля на границе.

Данные API накапливаются в результате регистрации пассажиров и включают в себя все паспортные данные или данные удостоверения личности, необходимые для идентификации пассажира или члена экипажа, а также общую информацию о рейсе. Данные PNR – результат учёта информации о каждом рейсе, забронированном

⁵⁷ IATA – Smart Security [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.iata.org/whatwedo/security/Pages/smart-security.aspx>. – Date of access: 17.03.2018.

⁵⁸ IATA – Passenger Facilitation [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.iata.org/whatwedo/passenger/Pages/passenger-facilitation.aspx>. – Date of access: 17.03.2018.

пассажирам, который авиакомпании ведут и используют в оперативных целях. Такая информация даёт всем субъектам авиационного сектора (включая турагентства, авиаперевозчиков и компании по обслуживанию пассажиров) возможность идентифицировать каждого пассажира и получить доступ к данным о вылете и прилёте, средствах связи и особой помощи, оказанной на борту самолёта⁵⁹. Помимо идентификации пассажиров, данные PNR могут использоваться для оценки риска пассажиров, о которых нет API-данных. Они более важны при определении подозрительных тенденций, связей и моделей передвижения.

Предварительная информация о пассажирах (API) – это биографические данные, то есть информация о личности, такая как полное имя, дата рождения и национальность. API-данные могут быть предоставлены в электронной форме государственным органам стран назначения, отправления или транзита и позволяют данным странам определить, кто прилетает либо вылетает с их территории. Такая особенность API как возможность предварительной идентификации может быть не только полезна для иммиграционных властей и таможенных органов, но и помочь службам авиационной безопасности в выявлении рисков незаконного перемещения еще до вылета. API-данные могут передаваться как одним документом, содержащим сведения о всех пассажирах рейса, так и отдельно в отношении каждого пассажира по ходу регистрации и получения посадочного талона.

Стандартный API-файл, или «API-пакет» – наиболее простая в реализации форма данных: перевозчик направляет список пассажиров соответствующего рейса с информацией о каждом из них (либо отдельный список членов экипажа). Все сведения о пассажирах пересылаются единым документом, или «пакетом». Поскольку данные зачастую предоставляются после завершения посадки на борт, возможность вмешательства государства ограничена до времени прилёта. Так, API-пакет предназначен в первую очередь для контроля прибывающих пассажиров страной назначения или транзита, подтверждение достоверности данных ограничено процессом пакетной обработки и внесение изменений в реальном времени запросить нельзя.

Вместо стандартного «API-пакета» многие государства используют интерактивную API как более предпочтительный метод получения данных о пассажирах. В соответствии с этой системой авиакомпании предоставляют биографические данные государственным органам в реальном времени по ходу

⁵⁹ Moraes, F. M. Air passenger control: how Brazil changed the game / F. M. Moraes // WCO news. – 2018. – №85. – P. 36-38.

регистрации пассажиров. Затем эти данные анализируются, и определяется, есть ли основания для недопущения пассажира к нахождению на территории страны назначения, покиданию текущей страны или посадке на борт самолёта. Исходя из этого анализа государственные органы также в реальном времени высылают ответ «Посадка» или «Посадки нет».

Несмотря на то, что интерактивная система API более сложная и дорогостоящая как для государств, так и для авиакомпаний, она приносит непосредственную выгоду и тем, и другим. К примеру, вторые получают выгоду от осуществления данной программы путём сокращения числа перевозимых лиц без права на въезд, которых после требуется отправить обратно за счёт авиакомпаний.

PNR-данные, как правило, содержит информацию о пассажирах и их планах поездок, накапливаемую и хранящуюся в системах бронирования авиакомпаний. Они накапливаются в коммерческих целях. Следовательно, количество и характер информации отдельной PNR-записи может значительно отличаться в зависимости от пассажиров и авиакомпаний. Системы бронирования меняются, все больше людей предпочитают онлайн-бронирование услуг турагента. PNR-данные могут содержать незначительный объём информации, такой как имя, маршрут, контактные данные и отметку о продаже билета. Имя может не соответствовать тому, что указано в паспорте, так как для брони не всегда требуется достоверность. Однако, иногда PNR-данные содержат большое количество информации, касающейся широкого круга специальных услуг, оказанных пассажиру, данных кредитной карты, контактов и прочего. В современных условиях перевозчики зачастую ограничены в содержании данных о бронях пассажиров, предоставляемых запрашивающим органам. Определённая информация считается особо конфиденциальной и не должна быть разглашена в соответствии с законодательством многих стран.

Цифровые технологии стремительно приближают путешествия ко дню, когда лицо, радужная оболочка глаза или отпечаток пальца станут ключом к комфортной поездке⁶⁰.

Система распознавания лица – это технология, способная идентифицировать или подтвердить личность на основании цифрового изображения или видеокadra. Изображение, полученное камерами, обрабатывается с использованием программного

⁶⁰ IATA – Passengers want technology to give them more control over their travel experience [Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.iata.org/pressroom/pr/Pages/2017-10-24-02.aspx>. – Date of access: 17.03.2018.

обеспечения для распознавания лиц. Затем устанавливается сходство с изображениями из архива пассажиров с потенциальным риском, которые должны быть подвержены контролю или не допущены к въезду на территорию страны.

Распознавание радужной оболочки глаза – это автоматизированный метод биометрической идентификации, который использует математическую технику распознавания структуры видеокadra радужной оболочки одного или обоих глаз человека, чей сложный рисунок уникален, стабилен и может распознаваться с некоторого расстояния. Данный метод – наиболее достоверная форма биометрической идентификации, которая делает ранее долгий для путешественников процесс удобным, быстрым и более надёжным⁶¹.

Биометрическая идентификация проходит во время движения пассажиров по коридору и не требует вмешательства людей. Когда система обнаруживает пассажира, чьё лицо сходится с лицом объекта контроля, таможенному инспектору поступает сигнал о необходимости проведения контроля в отношении пассажира. Средства распознавания лиц в частности эффективны при пресечении попыток использования фальшивых документов, так как черты лица подозреваемого остаются практически неизменными. В более широком смысле таможня выполняет роль «второго барьера» при осуществлении национального иммиграционного контроля для лучшей защиты безопасности страны⁶².

Бразилия и ОАЭ – яркие примеры эффективного обмена данными о пассажирах и применения биометрической идентификации. В 2013 году в процессе подготовки Бразилии к Чемпионату мира по футболу 2014 года и Олимпийским играм 2016 года бразильская таможенная служба занялась совершенствованием контроля пассажирских авиаперевозок вследствие работы с высоким потоком миллионов туристов и спортсменов, ожидаемых к сроку проведения данных спортивных мероприятий.

Управлением Федеральных доходов Бразилии (RFB) были предприняты разработка системы оценки рисков, поддерживающей системы предварительной информации о пассажирах (API) и записи регистрации пассажиров (PNR), а также была приобретена система распознавания лиц. Реализация новых аналитических средств контроля пассажиров в 2015 году стала настоящей революцией, особенно в части обнаружения пассажиров, находящихся под подозрением в контрабанде наркотиков

⁶¹ International airport review [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.internationalairportreview.com>. – Date of access: 17.03.2018.

⁶² Moraes, F. M. Air passenger control: how Brazil changed the game / F. M. Moraes // WCO news. □– 2018. – №85. – P. 36-38.

согласно области риска. Количество изъятий наркотиков увеличилось на 360 процентов в период с 2014 по 2016 год – рекордный показатель в истории таможенной службы. Также наиболее распространённые правонарушения и преступления включали перемещение незадекларированных наличных денег, незаконное приобретение культурных ценностей и контрабанду оружия.

После изучения некоторых внутренних характеристик API в течение первых двух лет применения системы RFB разработало совершенно новое программное обеспечение для анализа API-данных. Используя целый ряд алгоритмов, оно может анализировать полученные API-уведомления, идентифицировать и создавать уникальный архив пассажиров. Такая функциональность позволяет системе автоматически исправлять API-данные, содержащие такие ошибки как неверные номера паспортов и незаполненные данные, а также решать другие проблемы, которые могут привести к ошибочным выводам.

В 2016 году бразильская таможня установила две камеры с высоким разрешением в зонах «зелёного» коридора четырнадцати международных аэропортов. Система оценки риска APN/PNR позволяет таможенным инспекторам с лёгкостью определить объекты контроля без создания препятствий для общего потока пассажиров. Системы сбора информации и оценки рисков позволяют службам приграничного таможенного контроля выявлять авиапассажиров, находящихся в списках людей, подлежащих контролю, и подозрительных пассажиров, что также способствует борьбе с терроризмом. Для управления рисками, касающимися безопасности, был создан особый список граждан, связанных с потенциальной угрозой. Федеральное управление полиции и спецслужба Бразилии несут ответственность за вносимые в этот список данные. Если система обнаруживает подозрительного пассажира, федеральная полиция идентифицирует личность подозреваемого и только после этого принимает соответствующие меры⁶³.

Поддерживая путешествия без задержек, в январе 2018 года аэропорт Дубай привёл в действие 100 биометрических ворот с технологиями распознавания лица и радужной оболочки глаза. В биометрических интерактивных стендах содержится устройство распознавания, которое можно внедрить во многие технические средства. В случае аэропорта Дубай, оно было внедрено в систему «умных» ворот «Eupen». Они могут идентифицировать пассажира за одну или две секунды. Он сканирует лица

⁶³ Moraes, F. M. Air passenger control: how Brazil changed the game / F. M. Moraes // WCO news. □– 2018. – №85. – P. 36-38.

пассажиров с относительно небольшого расстояния, считывая их сетчатки и выразительные черты по ходу движения⁶⁴.

С 21 по 30 июня 2019 г. Республика Беларусь примет II Европейские игры, поэтому международный опыт (Бразилии, аэропорта Дубаи и др.) полезен в свете предстоящих событий.

Реализация систем обмена данными о пассажирах и биометрической идентификации во всех аэропортах мира снизит перемещение контрабанды и нелегальную иммиграцию в разы, а также поспособствует взаимному содействию таможен различных стран за счёт обмена полученной информацией.

⁶⁴ International airport review [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.internationalairportreview.com>. – Date of access: 17.03.2018.