

中国高新技术园区吸引青年科学人才的政策

陈曦

高新技术园区是中国实施创新驱动发展战略的排头兵，聚集了大量青年人才、先进产业和创新资源。目前中国共有国家级高新区共114家，营业总收入为20.3万亿元（其中中关村园区3万亿元），占全国GDP10%。高新区共有从业人员1455万人，其中60%为35岁以下青年，大专以上的学历占到51%。^①

从上述数据可以看出，人才，特别是青年人才是推动各高新区发展的中坚力量。如何吸引青年人才，挽留人才，激发青年的创新活力是各高新区人才政策的主要目标，各园区也纷纷围绕这一目标制定出台了适合地区特色的人才政策。比较典型的是北京中关村科技园区

目前，北京中关村科技园区约有1.5万多家企业，涉及信息技术、生命科学及新医药、新材料与新能源、光机电一体化、环保等，是中国第一个，也是最著名最有代表性的，汇集最多高科技企业的科技园区。在2001年，实施的《中关村科技园区条例》中关于人才引进的政策规定：“鼓励境内外专家在中关村科技园区长期或者短期从事技术创新、讲学、学术交流以及各类合作活动。相关单位应当为其提供工作、生活的便利条件。”，政策包括为在园区内各机构工作的相关人员提供北京户籍、子女教育、为外籍人员办理长期居留和一年多次往返签证、购汇、社会保险等一系列优惠。

中关村园区内还建有多家人才中介机构，形成了比较完善的人才中介服务体系，促成了大量高技术人才进入到园区企业工作。这些人才优惠政策吸引了大批人才涌入中关村园区企业，据统计至2005年，园区就引进了2.5万多名高级技术及管理人才，其中包括5000多名归国留学人员。这些人员的加入，极大地改善了园区从业人员的总体结构，园区近50万从业人员的平均年龄不到40岁。

2011年，中关村又出台了系列新政策，推动国家自主创新示范区建设，其中不乏多项人才政策新举措，如实行直接落户、资金资助、定向租赁住房等，以吸引高层次人才到中关村创新创业。其中《中关村国家自主创新示范区优秀人才支持资金管理办法》中规定：“对于当年度内新注册成立的海归人才企业，经中关村管委会认定的天使投资机构、创业投资机构、风险投资机构或海外归国人才创业园（简称海创园）等其中的两家共同推荐，给予一次性创业启动资金支持：注册资本50万元及以上的，给予不超过20万元资金支持；注册资本50万元以下的，给予不超过10万元资金支持，用于房租补贴、设备购置、团队建设及技术研发等。”、《加快建设中关村人才特区行动计划（2011—2015年）》更是出台13项特殊政策吸引高层次人才，包括重大项目布局、境外股权和返程投资、结汇、科技经费使用、进口税收（在合理数量范围内进口境内不能生产或性能不能满足需要的科研、教学物品，免征进口关税和进口环节增值税、消费税）、人才培养、兼职（协调推动教师、研究人员到人才特区创办企业或到相关企业兼职，允许其在项目转化周期内，个人身份和职称保持不变，享受股权激励政策；支持人才特区企业专业技术人员到高校兼职从事教学科研工作。）、居留和出入境、落户、资助（为入选“千人计划”、“海聚工程”等高层次人才提供100万元人民币的一次性奖励。为高层次人才创办的企业优先提供融资担保、贷款贴息等支持政策。）、医疗、住房、配偶安置政策等。

除北京外，中国其他省市也根据当地不同情况制定吸引高层次人才的政策，如宁波市《关于加快集聚高层次人才推进“人才特区”建设的若干政策意见》规定“对海内外高层次人才来高新区创新创业的，其项目符合高新区新材料、电子信息、生物医药、海洋高技术等产业发展导向的，经专家评审，最高给予800万元的创业扶持资金资助”、“优先保障国家、省“千人计划”人才和市“3315计划”人才及团队创办企业办公（生产）用房。对海外高层次人才

创办企业，根据实际需求，提供最多不超过1500平方米（含）的办公（生产）用房，补贴3年租金”、“新申报入选国家“千人计划”创新创业人才由管委会提供人才住房一套，免租金居住，连续工作满10年后产权归个人所有”等。苏州市《苏州工业园区吸引高层次和紧缺人才的优惠政策意见》提到“具有硕士研究生及以上学历，引进后承担重点项目、重点学科或省部级以上重点实验室建设的领军人才，或有自主知识产权来园区进行合作研究或实施成果转化的创新型科技研发人才，可给予30万元左右的购房补贴”、“具有硕士研究生及以上学历，引进后担任园区关键行业关键岗位的紧缺专业高层次技术人才，可给予10-20万元的购房补贴”、“经管委会有关部门认定的区内研发机构、软件企业、生物科技企业、动漫企业、科技服务业企业等需扶持的高科技成长型企业、外地高等院校及科研院所中，从区外引进的具有本科以上学历或中级以上职称的紧缺专业人才，经批准在三年内可给予每月1000—3000元的薪酬补贴”。重庆，《重庆市渝东南现代农业科技园区人才政策》规定，“对博士学位以上的高级人才带科技项目入农业园区创业，且担任企业法人代表，其项目产生良好经济效益的，经批准，由县人民政府一次性奖励2-5万元”、“大学生到农业园区自主创业可享受3-5万元的担保贷款全额贴息优惠政策，并将享受免费科技培训和信息服务等支持”等。

青年创新热情高，活力大，头脑灵活，是民族的希望和未来，要提高国家和地区的创新能力，势必要激发青年学者的创新热情，并鼓励支持这种热情持续下去，成为创新驱动动力。高科技园区为这些年轻的创新人才提供了非常适合的平台，只有靠制定针对青年人才的更多优惠政策来吸引他们，挽留他们，支持他们，为他们创造条件，青年的创新活力就会成为驱动园区发展的动力强劲的发动机。

参考文献：

1. 《中关村科技园区条例》
2. 《中关村13项特殊政策吸引高层次人才》 千龙网 2011-03-21
3. 宁波市《关于加快集聚高层次人才推进“人才特区”建设的若干政策意见》
4. 苏州市《苏州工业园区吸引高层次和紧缺人才的优惠政策意见》
5. 《重庆市渝东南现代农业科技园区人才政策》规定