

ИЗМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТОРГОВЛИ И ЗАДАЧИ ТАМОЖЕННЫХ КОДЕКСОВ ЕВРОСОЮЗА И ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

Бровка Г.М., БНТУ

В последние десятилетия мировая торговля была подвергнута многочисленным изменениям, что конечно не могло не отразиться на работе таможи. Например, либерализация торговли привела к значительному снижению уровня таможенной защиты Европейского Союза (ЕС), особенно в сфере непродовольственных товаров. Тем самым снизилось значение сбора таможенных платежей, что отразилось на переориентации задач таможи. Одновременно на благо участников ВЭД были приняты шаги по либерализации торговли, а контроль на границе или упрощен или сокращен.

Но времена изменились вследствие угрозы безопасности государств со стороны мирового терроризма и организованной преступности. Это привело к противоположным тенденциям в понимании необходимости определенных видов контроля и определении роли таможи как «товарной полиции» на границах. На повестке дня новое определение предназначения таможенных органов и переосмысления существующей ещё со дня основания ЕС компетенции между внутренними и пограничными таможнями. Это новая переориентация, при которой контроль на границах вновь переносится в центр таможенной деятельности, при этом однако, не препятствуя законопослушной торговле, приносит с собой новые подходы к таможенной деятельности. Возникает необходимость выбора между двумя областями деятельности таможи:

Областью, связанной с классическим таможенным оформлением товаров и распространяющейся на фискальные и торгово-политические аспекты. При этом, однако, с формальной точки зрения оформление должно производиться как можно ближе к участнику ВЭД;

Областью таможенного контроля товаров в аспекте обеспечения безопасности, при которой контроль потенциально опасных товаров будет производиться на границах.

Необходимо также учитывать изменения в области информационных технологий. Особенность ЕС заключается в том, что это единственный в мире таможенный союз, внешние границы которо-

го контролируются таможенными органами и другими госорганами 25 государств, у которых сложилась своя административная практика и информационные системы.

Участник ВЭД в современном мире при исполнении обязанностей перед таможенными и другими органами вправе ожидать от последних способности принимать и обрабатывать документы в электронной форме по принципу «одного окна», а что касается контроля товаров – применения принципа «One Stop Shop», т.е. осуществления контроля один раз и в одном месте всеми контролирующими органами.

В интересах предпринимателей и таможенных органов Сообщества была проведена кодификация всех предписаний таможенного права в единый нормативный акт. Обновленный ТК содержит общие принципы и процедуры в сфере применения тарифных и нетарифных средств тех политик ЕС, которые связаны с товарообменом между Сообществом и третьими странами.

Структурно обновленный Кодекс состоит из 188 статей, объединенных в девять разделов (title), которые в свою очередь разделены на главы (chapter) и секции (section). По сравнению с Кодексом 1992 года количество статей уменьшено с 253 до 188. Такое сокращение состоялось благодаря систематизации и унификации норм для отдельных институтов таможенного права и исключению тех, которые не оправдали своего назначения или признаны не отвечающими современному уровню развития таможенных отношений. Условно эти статьи можно разделить на следующие группы:

Общие положения (части I, VIII и IX): область применения Кодекса, определение таможенной территории ЕС, основные дефиниции таможенного права, права и обязанности сторон в таможенных правоотношениях, порядок обжалования решений таможенных органов.

Методы исчисления таможенных пошлин (части II, VI и VII): основа исчисления пошлин (тариф, происхождение товара и таможенная стоимость), положения об упрощенных операциях и обязанности по уплате таможенных платежей).

Таможенное оформление и таможенный контроль (части III, IV и V): положение о ввозе товаров на таможенную территорию ЕС, вывозе товаров с таможенной территории, а также положения о таможенных режимах.

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) – это надгосударственный международный правовой акт, который регламентирует функции и порядок действий таможенных органов в условиях единой таможенной территории и единой таможенной границы Таможенного союза в целях обеспечения экономических и иных интересов государств-участников союза, а именно России, Беларуси и Казахстана.

Правовые нормы ТК ТС, не имеющие отсылочного характера, являются нормами прямого действия. Таможенный кодекс таможенного союза состоит из 388 статей, объединённых в 7 разделов, которые в свою очередь разделены на 50 глав. Общая часть ТК ТС состоит из трёх разделов. Раздел первый освещает вопросы: таможенное регулирование, основные задачи таможенных органов, информирование и консультирование, проводимое таможенными органами.

Второй раздел регулирует вопросы, касающиеся таможенных платежей: ставки таможенных пошлин, льготы по уплате таможенных пошлин, налогов, исчисление таможенных пошлин, налогов, случаи не уплаты таможенных пошлин, налогов и др.

Раздел 3 содержит в себе нормы, касающиеся таможенного контроля. При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. Также в данном разделе содержатся нормы, регулирующие порядок проведения таможенного контроля, порядок представления документов и сведений, необходимых для проведения таможенного контроля, а также порядок привлечения специалистов и экспертов других государственных органов для оказания содействия в проведении таможенного контроля.

Особенная часть ТК ТС включает следующие разделы: раздел 4 содержит нормы, касающиеся таможенного оформления. В нём регламентируются основные положения о перемещении товаров и транспортных средств международной перевозки через таможенную границу, прибытие товаров и транспортных средств междуна-

родной перевозки на таможенную территорию таможенного союза, убытие товаров и транспортных средств международной перевозки с таможенной территории таможенного союза, временное хранение товаров, таможенное декларирование товаров, выпуск товаров и др.; раздел 5 регулирует нормы, связанные с таможенными операциями, при помещении товаров под таможенную процедуру на территории Таможенного Союза; раздел 6 рассматривает виды таможенных процедур, а также особенности их применения; раздел 7 регламентирует особенности перемещения через таможенную границу и совершенствования таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров. Раздел 8 содержит в себе заключительные и переходные положения.

Существенное различие двух кодексов наблюдается при определении задач таможенных органов. Так, в статье 2 ТК ЕС определены такие задачи, к которым принадлежат:

а) охрана экономических интересов Сообщества и государств-членов;

б) охрана Сообщества от недобросовестной и нелегальной торговли и одновременно содействие легальному ведению внешнеэкономической деятельности;

в) обеспечение безопасности и охраны Сообщества и его граждан, а также окружающей среды при тесном сотрудничестве с другими органами;

г) удержание надлежащего уровня соотношения между осуществляемым контролем и упрощениями, которые могут применяться при осуществлении легальной международной торговли.

В ст. 6 Таможенного Кодекса Таможенного союза также содержатся задачи таможенных органов, к которым относятся:

1) содействие реализации единой торговой политики таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства таможенного союза и иного законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

4) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер тарифного регулирования, запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

6) осуществление в пределах своей компетенции валютного контроля операций, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу;

7) обеспечение в пределах своей компетенции прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создания условий для ускорений товарооборота через таможенную границу;

8) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-участников таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира и окружающей среды;

9) выявление, предупреждение и пресечение правонарушений и преступлений в сфере таможенного регулирования в соответствии с законодательством государств-участников таможенного союза;

10) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории таможенного союза в пределах своей компетенции;

Как видно, действие Таможенного кодекса ЕС направлено, прежде всего, на охрану и соблюдение экономической безопасности Сообщества. Главными же задачами Таможенного Союза являются регулятивная и фискальная функции. Правоохранительная функция также играет важную роль, так как таможенные органы – это правоохранительные органы, но в этой трактовке, как нам кажется, отходит на второй план.

Разным остаётся подход к определению таможенного регулирования. Так, в соответствии с ТК ЕС таможенное регулирование – это система, главной целью которой являются содействие экономическому развитию государств – членов Сообщества и которая должна основываться на применении электронной системы преобразования данных. Примером этого может быть определение, приведенное в последнем пункте статьи 4, а именно понятие «сообщение» (message). Сообщение – это основная форма обмена информа-

цией, содержащая данные, представленные заинтересованным лицом, государственным органом или администрацией другому лицу при использовании информационных технологий и компьютерных сетей передачи данных.

Ст. 1 Таможенного Кодекса Таможенного союза определяет таможенное регулирование как правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, их перевозкой по единой таможенной территории таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права пользования и распоряжения указанными товарами. Т.е. главная цель таможенного регулирования – это регулирование соблюдения законодательства в таможенной сфере.

Одной из важнейших сфер деятельности таможенных органов является таможенный контроль.

Так, в главе 7 раздела I ТК ЕС определены основные понятия относительно таможенного контроля (customs controls), осуществляемого таможенными органами ЕС. Часть 2 статьи 25 Таможенного кодекса гласит, что основной формой таможенного контроля является анализ рисков с помощью системы электронной обработки данных с целью идентификации и оценки риска, а также применение превентивных мер на основании критериев, определенных на национальном, общеевропейском и в соответствующих случаях на международном уровнях. Кроме анализа рисков как основной формы таможенного контроля, таможенное право ЕС предусматривает возможность проведения выборочных проверок товаров. Выборочная проверка заключается в осмотре товаров, взятии проб и образцов, проверке информации, представленной в таможенной декларации, а также наличия и аутентичности документов, отчетности и других данных уполномоченных субъектов хозяйственной деятельности, досмотре транспортных средств, багажа и других предметов, перемещаемых через таможенную границу. Кроме того, проверка заключается в осуществлении действий соответственно официальным запросам других органов государственной власти и использовании других форм контроля.

В ТК ТС нет выделения основных формы таможенного контроля. Ст. 110 называет формы таможенного контроля, к которым относятся: 1) проверка документов и сведений; 2) устный опрос; 3) получение объяснений; 4) таможенное наблюдение; 5) таможенный осмотр; 6) таможенный досмотр; 7) личный таможенный досмотр; 8) проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них иденти 10) учет товаров, находящихся под таможенным контролем; 11) проверка системы учета товаров и отчетности по ним; 12) таможенная проверка.

Одинаковым является то, что при проведении таможенного контроля таможенные органы Таможенного союза, как и таможенные органы ЕС исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств-участников таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы. При выборе объектов и форм таможенного контроля используется система управления рисками.

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ИНФОРМАЦИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА В РАМКАХ ЕВРАЗЭС

Сомов Ю.И., Российская таможенная академия, РФ

Актуальность – при создании Таможенного союза возникает необходимость в обмене информацией. Но когда дело касается конфиденциальной информации у объединяющихся сторон возникают определённые трудности: какой информацией можно делиться, как осуществлять допуск к ней, как будет обеспечиваться защита пользователями, какой возможен контроль и какая будет ответственность за нарушения безопасности информации в случае, когда у этой конфиденциальной информации предполагается несколько владельцев. В докладе будет представлен определённый взгляд на то, как решить эти проблемы, обеспечив устойчивое функционирование союза.