

для открытия и ведения собственного бизнеса. Регистрация самозанятости (покупка патента на самозанятость) без постановки на учет в качестве безработных простимулирует как предпринимательскую активность людей, недавно потерявших работу, так и выход из тени длительно неработающих, но вовлеченных в «теневую» занятость людей.

УДК 336.145

## **ФОРМИРОВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ**

Мироненко М.Ю., д-р наук государственного управления,  
профессор

Винницкий торгово-экономический институт КНТЭУ  
Винница, Украина

В условиях современной рыночной экономики бюджетная политика - основной инструмент регулирования экономических процессов. Сейчас в Украине одной из важнейших задач в области бюджетной политики является недопущение дальнейшего снижения уровня жизни наименее обеспеченных и наиболее уязвимых слоев населения. Государство должно гарантировать, что жизненный уровень населения не упадет ниже прожиточного минимума.

Вопросы формирования бюджетной политики и проблемы выполнения бюджетов освещены достаточно широко, в частности, исследованиями этого вопроса занимались такие ученые, как В. Бодров, М. Гончаренко, Г. Дмитренко, Я. Жалило, О. Иваницкая, В. Мамонова, М. Миколайчук, В. Полищук и многие другие.

Прежде всего, следует отметить, что от взвешенного выбора направлений бюджетной политики во многом зависит успешное региональное развитие государства.

Особое значение приобретает бюджетное планирование, которое должно реализовываться путем разработки среднесрочных бюджетных планов, согласованных с задачами государственных

целевых программ и стратегических годовых планов деятельности органов исполнительной власти по отдельным направлениям. Все бюджетные программы должны выполняться в рамках бюджетных назначений главных распорядителей бюджетных средств.

Усиление роли государственного финансового контроля за полнотой поступления и целевым характером расходования бюджетных средств, предусматривает введение порядка обязательной публикации отчетов об исполнении бюджетов всех уровней и обеспечения открытости процедур размещения государственных заказов. Для реализации этой задачи необходимо усовершенствовать функции органов Государственного казначейства и государственной аудиторской службы Украины [1; 2].

Технология бюджетной политики должна найти свое отражение в отдельном законодательном документе вроде закона и должна брать свои истоки в концепции экономического и социального развития государства. Пока такого комплексного документа, в котором бы определялась экономическая стратегия Украины с учетом основных перспективных направлений развития финансовых отношений в системе сводного бюджета, как основного звена государственных финансов, не разработаны [3, с.356].

Эффективность социально-экономической, бюджетной политики в Украине в условиях обострения политических противоречий в первую очередь зависит от политической воли руководства страны, осознании приоритетности общегосударственных, общенациональных интересов и создание эффективного механизма их реализации через существующие институты финансовой системы, наличия соответствующего правового поля и ответственности каждого чиновника прежде всего перед гражданами Украины [4, с.55]. Сегодня в Украине необходимо преодолеть период политического хаоса и безответственности, сохранить и укрепить государственность. Именно такой подход должен быть определяющим в процессе преодоления противоречий в реализации бюджетной политики государства.

В условиях трансформационных преобразований важным является повышение эффективности использования и распределения бюджетных средств, в том числе за счет качества отбора программ научных разработок и инноваций, а также обеспечение достижения

желаемого экономического эффекта. Требуют постепенного роста и прежде всего оптимизации расходы, направленные на стимулирование инновационного развития экономики, в том числе расходы на научно-исследовательские работы, непосредственно связанные с инновационной деятельностью.

Следует отметить, что доходы и расходы бюджета имеют тесную взаимосвязь с макроэкономическими показателями. В структуре валового внутреннего продукта весомую часть составляет потребление, тогда как инвестиционная деятельность требует принятия необходимых мер стимулирования, в частности налоговых стимулов. В то же время, формирование и реализация взвешенной бюджетно-налоговой политики должно способствовать улучшению торгового баланса и инвестиционной деятельности, все это является базой для акцизного налога и пошлины, рост доходов населения и предприятий, повышение объемов потребления с целью достижения устойчивого экономического роста.

Бюджет как финансовый план государства формируется под влиянием бюджетной и налоговой политики. В Украине последняя формировалась в условиях жесточайшего экономического кризиса, что не могло не сказаться на характере изменений, поскольку, с одной стороны, постоянной оставалась проблема мобилизации средств в бюджет для выполнения государством своих функций и обязательств, а с другой - объективным был непрерывный процесс потери одних источников финансовых поступлений в бюджет и, в связи с этим, поиска других, соответствующих новой системе хозяйствования. Это естественно обострило проблему дефицита бюджета и методов его финансирования.

Следует заметить, что как налоговая, так и бюджетная системы критиковались и подвергаться критике, поскольку в их основу должны быть заложены механизмы преодоления серьезных общественных и личных противоречий, достичь оптимальности в решении которых практически невозможно, особенно учитывая то, что экономика в каждый отдельный период находится на разных стадиях своего развития, в зависимости от которых меняется содержание и налоговой, и бюджетной политики. Часто это приводит к нарушению отдельных, даже общепризнанных принципов фискальной политики - таких, например, как справедливость, стабильность.

Экономика Украины, как и любой другой страны, по тем или иным причинам может оказываться под угрозой резкого роста инфляции и финансовой нестабильности. Поэтому эти вопросы должны постоянно находиться в центре внимания экономического блока правительства и Национального банка, а приоритетные направления бюджетной политики должны быть реалистичными и сбалансированными в соответствии со статьями закона о Государственном бюджете.

Главной целью бюджетной политики должно стать уменьшение налогового давления на предпринимателей, расширение за счет этого базы налогообложения, стимулирование развития производства, обеспечение существенного увеличения налоговых поступлений в бюджеты и решения на этой основе важных социально-экономических, научно-технических, оборонных, экологических и других проблем государства.

Бюджетная политика должна стать надежным инструментом реализации экономической и социальной политики государства и играть активную роль в выведении Украины из кризиса и стабилизации экономики и финансов. Считаем, что целевым критерием бюджетной политики должен стать рост объемов производства.

Приоритетным структурным элементом бюджетной политики является инвестиционно-инновационная политика. Поэтому государство должно поддерживать исследования и инновационную деятельность, быть инициатором новых программ.

Инвестиционная политика должна предусматривать стратегическое прогнозирование и планирование инвестиционного процесса в реальном секторе экономики, способствовать решению задач социально - экономической стратегии страны, а так же направлена на реконструкцию таких предприятий, которые способны за короткий срок стать конкурентоспособными на мировом рынке, удовлетворять внутренний спрос населения в продукции и услугах, повышать занятость населения, получать высокую прибыль и платить налоги, возрождать отечественное производство и сокращать необходимость импорта товаров, развивать науку и наукоемкие производства.

Бюджетная политика становится главным фактором влияния на развитие общественно-экономических процессов, важным инстру-

ментом государственного регулирования социально-экономических интересов. Прогрессивность бюджетной системы, активность ее как инструмента государственного влияния на сбалансированное развитие всех территорий и государства в целом, будет способствовать продолжению бюджетных реформ и ускорению адаптации национального бюджетного законодательства к законодательству ЕС.

Бюджетная политика является одной из составляющих экономической политики и инструментом реализации функций, возложенных на государство, в частности по воплощению в жизнь стратегии экономического роста. В условиях отсутствия стратегии невозможно определить инструменты бюджетного регулирования.

#### Список литературы

1. Величко О.В. Бюджетна політика та особливості її формування в умовах нестабільності соціально-економічного розвитку/ О.В. Величко // Економічний вісник Донбасу, – 2010. – №1 (19). – 83-87 с.
2. Жибер Т. Бюджетна політика України/ Т. Жибер // Фінанси України, – 2009. – №8. – 24-27 с.
3. Кульчинський М., Ванькович Д., Заплатинський М. Вдосконалення бюджетної політики України в умовах застосування програмно-цільового методу адміністрування державних видатків / М. Кульчинський, Д. Ванькович// Формування ринкової економіки в Україні, – 2009. – № 19. – 352-357 с.
4. Макогон В. Пріоритети сучасної бюджетної політики України / В.Макогон // Вісник КНТЕУ, – 2011. – №3. – 50-57 с.