

## Плебисцит как разновидность референдума

*Бельская Вероника, Митина Анастасия,*

студенты группы 11307115, ПСФ

Руководитель: доц. *Крачковская Е.Л.*, канд. филос. наук, доцент

Право народа напрямую участвовать в политической жизни своей страны закреплено практически во всём мире. Существует много иных форм народного волеизъявления помимо выборов. Для этого в различных странах используются и такие формы, как референдум или плебисцит. В мировой государственно-правовой теории и практике референдум трактуется не всегда одинаково.

Референдум— механизм правления, предусматривающий решение наиболее важных для общества вопросов (решения по конституционным, законодательным или иным внутри- и внешнеполитическим вопросам) посредством всенародного голосования, результаты которого имеют высший правовой статус и обязательны для исполнения всеми государственными органами.

В мировой истории становления и развития референдумов следует выделять следующие периоды: I период (сэр IV в -1914 г)-зарождение института референдума в Австралии, Северной Америке, Франции, Швейцарии и других странах мира; II период (1919-1939 гг.) - становление референдумов как института непосредственной демократии в странах Европы и Северной Америки, расширения круга вопросов референдумов и совершение их процедуры; III период (1945-1991 гг.) - распространение референдумов во всех странах мира, в том числе и в странах Африки и Азии; IV период (1991 - по настоящее время) - признание референдумов как высшей формы непосредственной демократии во всех странах мира и применения референдумов на наднациональном уровне.

Первый достоверно известный референдум был проведен в 1439 г. в швейцарском кантоне Берн при решении вопроса о финансовом положении. С тех пор всенародным голосованием решаются самые разнообразные вопросы. В 1974 г. путем референдума в Греции решался вопрос о форме правления (сохранить монархический режим или перейти к республиканской форме правления). 22 октября 2006 г. состоялся референдум в Панаме, на котором решался вопрос о модернизации панамского канала (за удвоение пропускной способности канала высказалось 78% населения). И конечно, конституционные референдумы (в качестве примера недавно проведенных конституционных референдумов следует назвать Швейцарию 1999 г., Сербию 2006 г.). Референдум о членстве Великобритании в Европейском союзе, известный

внутри Великобритании как референдум о ЕС — референдум о членстве Великобритании в Европейском союзе(ЕС), который состоялся в Великобритании и Гибралтаре 23 июня 2016 года.

Голосование на референдуме является свободным, всеобщим, равным, прямым, тайным.

Наряду с референдумом используется другое понятие — плебисцит. Его проведение было предусмотрено в Древнем Риме в начале V в. до нашей эры в период сословной борьбы патрициев и плебеев. Плебисцит не утверждался сенатом, и сначала его соблюдение было обязательным только для плебеев. В научной литературе встречаются различные подходы к определению данного института. Одни авторы полагают, что плебисцит и референдум являются синонимами. Другие отмечают, что плебисцит — особая разновидность референдума, на котором решаются важнейшие для государства вопросы, касающиеся государственной независимости; территориальной целостности, изменения статуса территории, изменения государственной границы.

Примерами проведенных плебисцитов могут служить также плебисцит 1962 г. во Франции и Алжире о независимости Алжира, плебисцит 1988г. в Новой Каледонии о государственной независимости от Франции, плебисцит 1995 г. о государственной независимости канадской провинции Квебек (51% жителей провинции проголосовало против независимости Квебека) и др.

В формально-юридическом смысле плебисцит-это то же, что и референдум. В некоторых странах (напр., во Франции) считается синонимом референдума.

Итак, у понятия «плебисцит» как минимум два значения: 1) закон или решение, принятое собранием плебеев (в Древнем Риме); 2) один из видов всенародного голосования, устраиваемого для решения каких-либо особенно важных вопросов.

Некоторые авторы не причисляют плебисцит к форме непосредственного народовластия, считая, что при плебисците, народ не осуществляет власть, а всего лишь отвечает на тот или иной вопрос, предложенный ему институтом власти. Эта точка зрения небезосновательна, так как в настоящее время «прямая демократия» означает, что граждане имеют право принимать прямое участие в выработке решений по ключевым вопросам посредством общенародного голосования, — как по своей собственной инициативе, так и вследствие исполнения обязательных положений Конституции, т.е. независимо от желания правительства или парламента. Поэтому понятие плебисцит и референдум не вполне равнозначные и не всегда синонимичные.