

## ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

УДК 338.242; 339.972

### ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛАРУСИ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ ЕЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД

В.Л. ГУРСКИЙ,

канд. экон. наук, доцент, заведующий кафедрой экономики  
БИП-Института правоведения, г. Минск

#### Аннотация

*В статье проводится комплексный анализ процесса формирования промышленной политики Республики Беларусь в контексте реформирования и развития промышленного комплекса в период с 1990 по 2014 годы. Определены основные этапы реформирования, ключевые проблемы в развитии промышленного комплекса Беларуси, механизмы и инструменты промышленной политики, проводимой на каждом этапе.*

*Ключевые слова: промышленная политика, формирование промышленной политики, промышленность в постсоветский период.*

#### Abstract

*In the article there is a comprehensive analysis of the formation of industrial policy of the Republic of Belarus in the context of the reform and development of the industrial complex in the period from 1990 to 2014. The article defines the main stages of the reforms, the key issues in the development of the industrial complex of Belarus, mechanisms and instruments of the industrial policy carried out at each stage.*

*Key words: industrial policy, formation of the industrial policy, the industry in the post-Soviet period.*

#### ВВЕДЕНИЕ

Не располагая богатыми природными ресурсами и имея довольно узкий внутренний рынок, Беларусь вынуждена выстраивать такую промышленную политику, которая позволяет максимально задействовать не только собственный ресурсный и рыночный потенциал, но также потенциал стран-партнеров. Очевидно, что такое положение с одной стороны открывает новые возможности (Беларусь не могла бы иметь такую промышленность, если бы развивалась по модели закрытой экономики), с другой - создает условия для повышенной уязвимости национальной экономики Беларуси. Все это предопределяет высокую степень актуальности выбранной темы.

Сегодня по проблеме формирования промышленной политики ведутся многочисленные исследования. Основные теоретические предпосылки в этой области определены в трудах российских ученых А. Татаркина, С. Бадмаева, Е. Потаповой, С. Толкачева, О. С. Сухарева, И. Ю. Кушнир. Однако они специализируются на анализе промышленной политики в российской экономике. В Беларуси вопросы государственного регулирования и прогнозирования развития промышленного комплекса изучают С. Ф. Миксюк, М. В. Мясникович, А. М. Филиппов. Вопросы обеспечения экономической безопасности промышленного комплекса на стадии его роста проработаны в трудах А. Н. Сенько, методика прогнозирования важнейших показателей развития промышленного комплекса разработана в работах И. Л. Телеш, проблемы реструк-

туризации промышленности Республики Беларусь в трансформационный период изучены В. В. Валетко.

Тем не менее вопросы, эволюционной динамики промышленной политики и генезиса концепции развития промышленного комплекса суверенной Беларуси в постсоветский период практически не исследованы. В этой связи цель данной работы - определить национальные особенности и внешнеэкономические условия эволюции промышленной политики Беларуси в период ее суверенного развития, выявить основные факторы, обуславливающие результативность промышленной политики в ходе становления и реформирования промышленного комплекса страны.

## РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Эволюцию промышленной политики, а вместе с ней и промышленности суверенной Беларуси можно разделить на несколько периодов:

1) период распада СССР и стихийной либерализации экономики (1991–1994), средний темп роста промышленности – 91,45 %;

2) период реализации восстановления управляемости экономики и становления белорусской модели экономического развития (1995–1998), средний темп роста промышленности – 105,75 %;

3) период интенсивного экономического роста и модернизации экономики (1999–2008), средний темп роста промышленности - 109,08 %;

4) период кризисов и преодоления их последствий (2009 – настоящее время), средний темп роста промышленности - 103,43 %.

Первый этап развития суверенной экономики и промышленности Беларуси начался с июля 1990 г., когда был провозглашен суверенитет БССР. Уже в октябре 1990 г. была принята «Программа перехода к рыночным отношениям в БССР», разработанная на основе Российской радикальной программы «500 дней». В данной программе провозглашалась свобода экономического выбора, свобода предпринимательства, свободное ценообразование и др. Однако, уже тогда программа реформ предполагала, что в белорусской модели экономического развития доминирующая роль должна принадлежать централизованному планированию, в т.ч. директивному. Белорусская промышленность, во времена СССР, имела значительные конкурентные преимущества в рамках союзного разделения труда за счет поступления дешевых ресурсов (поставляемых главным образом из России), значительного притока инвестиционных вложений в развитие промышленных производств из союзного бюджета, и высокого уровня цен на производимую в республике продукцию. С точки зрения экономики, для индустриально развитой Беларуси разрыв хозяйственных связей с основными источниками сырья и рынками сбыта промышленной продукции имел крайне негативные последствия.

Падение производства промышленной продукции в Беларуси началось в 1991 г. (ВНП снизился на 2 %, а национальный доход на 3 % от уровня 1990 г.). Обострение экономического кризиса усиливалось по мере разрушения сложившихся хозяйственных связей, прекращения инвестиционного процесса, сокращения спроса на промышленную продукцию со стороны бывших союзных республик. За период с 1991 по 1994 гг. падение выпуска промышленной продукции составило 31 %, капитальных вложений на 43 %, ВВП сократился на 27 % [1]. Спад имел всеобщий характер и затронул все отрасли производства.

Основными факторами, обусловившими спад производства 1991–1995 годов в Республике Беларусь, стали:

– системный кризис неэффективной социалистической экономики (одна из основных причина распада СССР);

- разрыв хозяйственных связей, трудности с поставками сырьевых ресурсов (в т.ч. резкий рост цен на сырье и затрат на транспортировку), и со сбытом продукции;
- чрезвычайно открытый характер Белорусской экономики, который обуславливая высокую степень ее зависимости от развития внешнеторговых партнеров (в первую очередь России), предопределяет неизбежный перенос как отрицательной, так и положительной экономической динамики стран-партнеров в нашу экономику [2]. Сопоставление динамики ВВП России и Беларуси целиком подтверждает данное утверждение.

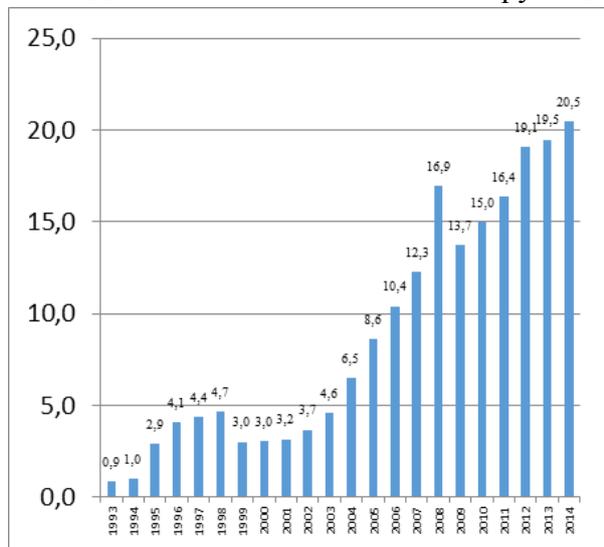


Рисунок 1 – Производство валового внутреннего продукта – промышленности Беларуси в динамике, в млрд. долларов США [3].

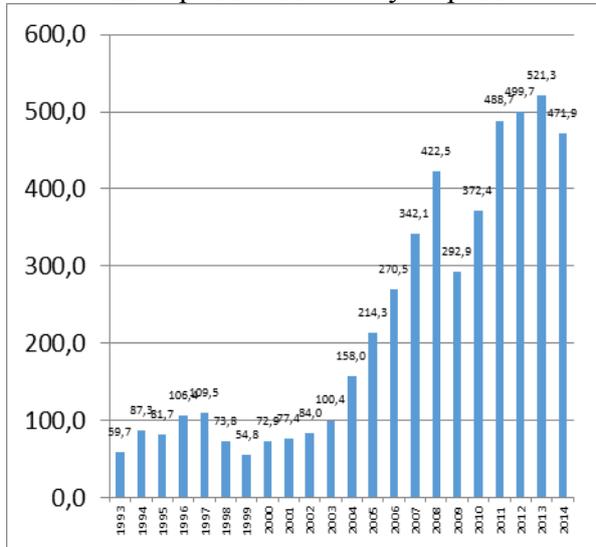


Рисунок 2 – Производство валового внутреннего продукта – промышленности России в динамике, в млрд. долларов США [4].

Экономическая политика Белорусского государства того периода была, в основном, связана с формированием национальной рыночной инфраструктуры (национальная валюта, национальная кредитная и финансовая системы и пр.), и сохранила значительную часть директивных механизмов. Структурные рыночные реформы (масштабная приватизация госсобственности, либерализация ценообразования, реформирование рынков капитала и рынков труда) были проведены лишь частично и с большой осторожностью. Приватизация государственных предприятий, по сути, блокировалась как правительством, так и местными органами власти, что, с одной стороны, не способствовало развитию рыночных отношений, а с другой, не позволило разграбить общественную собственность, как это имело место в России.

Второй этап развития промышленной политики Беларуси начался с принятием в 1994 г. Программы неотложных мер по выходу из кризиса, и характеризовался восстановлением производственной активности экономики, реанимированием и вовлечением сохранившегося, но недоиспользуемого производственного и научно-технического потенциала. Ключевым моментом данной программы стало усиление государственного регулирования и повышение управляемости экономики [5].

Выполнение Программы неотложных мер позволило не только замедлить спад производства, но и даже восстановить рост в отдельных отраслях. В 1996 году, впервые с 1991 года, в промышленном производстве был достигнут рост 3,5 %, в 1997 – 18,8 %, в 1998 – 12,4 %.

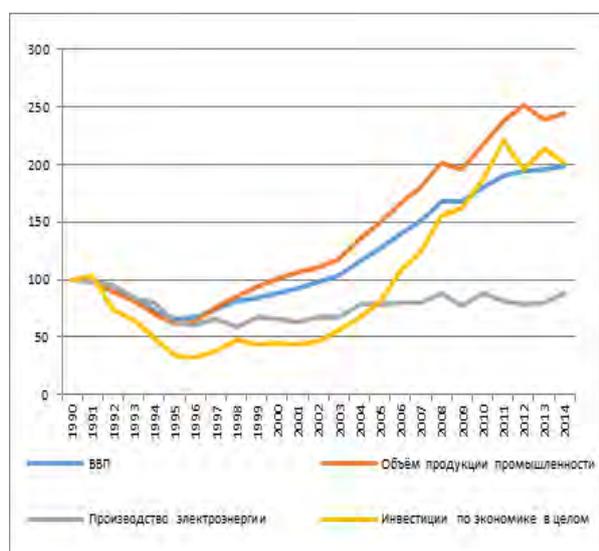


Рисунок 3 - Динамика ключевых индексов развития экономики относительно 1990 года, % (1990=100%), (собственные расчеты на основе источника [6], выборка за ряд лет)

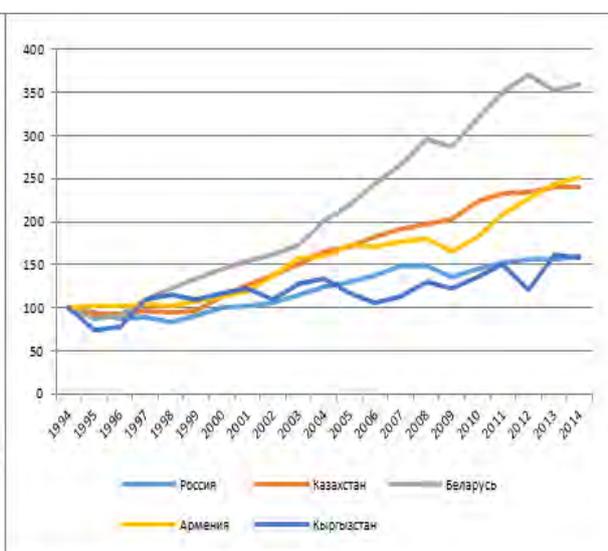


Рисунок 4 - Динамика индексов объема продукции промышленности стран ЕАЭС относительно 1994 года, % (1994=100%), (собственные расчеты на основе источника [7])

В программе развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998-2015 гг. (принятой в 1998 году) отмечено следующее: «Основными факторами, обусловившими подъем промышленности после 1995 года, явились: оказание государственной поддержки приоритетным экспортоориентированным импортозамещающим производствам...» [8]. На практике государственная поддержка зачастую направлялась на восстановление малоэффективных предприятий, не относящихся к приоритетным отраслям, что противоречило реализации стратегии структурной перестройки промышленности [9]. Основой экономической политики государства стало экономическое программирование. Важнейшим инструментом решения стратегических и тактических проблем развития экономики стал программно-целевой метод и основная форма его реализации - целевые программы.

Важнейшим условием экономического роста в период 1996–1998 гг. стало улучшение внешней конъюнктуры для отечественных товаров на внешних рынках. Рост внешнего спроса, начиная с 1995 г., был обусловлен, во-первых, созданием Таможенного союза с Россией, во вторых некоторой стабилизацией экономик основных торговых партнеров (России и Украины). В результате средние темпы прироста экспорта в 1995–1997 гг. составил 46,1 % в год, а экспорта в Россию – 61,7 % в год [10].

В 1998 г. резко обострившиеся инфляционные процессы в России привели к значительному сокращению белорусско-российского товарооборота (в 1999 г. по сравнению с 1998 г. экспорт товаров уменьшился на 30,1 %, импорт – на 19,3 %) [11], и скачку инфляции в Беларуси. Вместе с тем, кризис не остановил рост производства в промышленности, в 1998 году он составил 12,4 %, в 1999 году – 10,3 %.

Третий этап развития промышленной политики Республики Беларусь (1998–2008 годы) начался с принятия Программы развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг. [12], в которой были разработаны основы целенаправленной и планомерной промышленной политики Республики Беларусь. Для сравнения, в России подобный документ впервые появился только в 2014 году. Отличительной чертой промышленной политики данного периода стала концепция «точек роста», которая реализовывалась через дифференциацию объемов инвестиций и государственной поддержки между отраслями. В качестве приоритетных были определены высокорента-

бельная топливная промышленность и черная металлургия. Уровень инвестиций в машиностроение и металлообработку, легкую промышленность был существенно ниже [10]. Второй фундаментальной характеристикой промышленной политики Беларуси стала широкомасштабная модернизация, которая была призвана решить проблему «разности скоростей» технического перевооружения белорусских предприятий и транснациональных корпораций в развитых странах [13]. Отсюда «гонка» макроэкономических показателей, наблюдавшаяся в экономической политике Беларуси после 2002 года.

Развитие промышленности Беларуси в данный период шло очень динамично, средний темп роста промышленности составлял 109,08 % в год. Подъем промышленного производства наблюдался как в экспорториентированных отраслях (химическая и нефтехимическая промышленность, черная металлургия, машиностроение, деревообработка), так и в производстве строительных материалов, легкой и пищевой отраслях, работающих, главным образом, на внутренний рынок. ВВП в 2000 г. по сравнению с 1996 г. увеличился на 36 %, продукция промышленности – на 64 %, экспорт вырос на 72 %, инвестиции в основной капитал - на 33 % [14].

Вместе с тем, имел место целый ряд негативных факторов, таких как: большой износ основных производственных фондов при недостаточной инвестиционной активности самих предприятий, донорские обязанности промышленных предприятий в рамках перекрестного субсидирования, недостаток собственных оборотных средств, низкие темпы разгосударствления, приватизации и реструктуризации предприятий, неплатежи, отсталость технологии и недостаточная конкурентоспособность товаров, высокая затратоемкость производства и др. [15]. Стремление решить вышеперечисленные проблемы административными методами постепенно приводит к наращиванию государственного участия в развитии промышленного комплекса, с одной стороны - в форме дотаций, субсидий и льготных кредитов, с другой – в форме усиления директивных методов управления.

Именно в этот период (при подготовке программы социально-экономического развития страны на 2001-2006 гг.) появился термин «белорусская модель экономики» [16]. Основными характеристиками социально-экономической модели Беларуси стали: сохранение и развитие существующего производственного потенциала страны, высокие темпы экономического роста и высокий уровень занятости населения. Концептуальной основой белорусской модели выступает «значительная степень участия государства в обеспечении эффективности функционирования экономики, регулировании доходов населения; занятости; формировании условий, обеспечивающих удовлетворение целого ряда социально значимых потребностей всего населения» [17].

Основными элементами промышленной политики в рамках белорусской экономической модели стали:

- сохранение, восстановление и модернизация крупных предприятий государственного сектора в основных отраслях экономики путем прямых государственных инвестиций и субсидий;
- проведение приватизации государственных предприятий путем акционирования и сохранение контрольного пакета акций у государства;
- проведение широкомасштабной модернизации приоритетных промышленных предприятий на основе целевых государственных программ, в рамках концепции «точек роста», за счет государственных ресурсов;
- сохранение трудового потенциала предприятий посредством системы государственных заказов, субсидирования и объединения убыточных предприятий с рентабельного и прямого запрета на увольнение работников;
- недопущение банкротства убыточных государственных предприятий;

- стимулирование экспорта за счет постепенной девальвации белорусского рубля и системы налоговых льгот предприятиям-экспортерам;
- стимулирование внутреннего спроса на отечественные товары, за счет активного кредитования физических и юридических лиц.

Основными характеристиками механизма реализации промышленной политики на данном этапе стали:

- административное регулирование большинства экономических процессов в стране (от макроэкономических показателей до цен на социально значимые товары) через директивное планирование, с доведением плановых показателей предприятиям государственной формы собственности и персональной ответственностью руководителей за их выполнение;
- централизованная модернизация определенных промышленных предприятий за счет бюджетных ресурсов (объект, сумма и направление инвестирования определялись министерствами, или концернами и доводились директивно);
- прямое участие государственных органов (включая соответствующие министерства и посольства) в процессе продвижения отечественной промышленной продукции на зарубежные рынки и создание национальной сбытовой сети;
- усиление протекционистских мер по защите внутреннего рынка промышленной продукции, включая защитные импортные тарифы, методы нетарифного регулирования (сертификация импортируемой продукции и др.), а также прямой запрет на приобретение импортных товаров для государственных предприятий (в случае если аналоги производятся в Беларуси) и директивное определение доли отечественных товаров на прилавках для торговых предприятий;
- объединение государственных промышленных предприятий в вертикально интегрированные цепочки, при этом, эффективно работающие предприятия присоединяют к себе убыточные с целью снижения числа нерентабельных предприятий и во избежание сокращения рабочих мест.

Основными движущими силами роста белорусской промышленности стали, с одной стороны, специфическая промышленная политика, с другой - благоприятные внешнеэкономические условия, сложившиеся в период с 1998 по 2008 годы.

Основными внешнеэкономическими предпосылками экономического роста этого периода стали:

- активное развитие интеграции (создание таможенного союза с Россией), и, в этой связи, ряд преференций по доступу на российский рынок для белорусских товаров;
- рост спроса на российских товарных рынках и, в этой связи, рост торгового оборота с Россией, которая, начиная с 2000 года, переживала экономический подъем благодаря росту цен на энергоносители;
- возможность беспошлинной поставки сырой нефти из России и льготные цены на российский газ (цена на газ для Беларуси начала существенно снижаться с 1998 года, в 2000 году она составляла менее 20 % от средневропейской и вплоть до 2008 года не превышала 40 %, по оценкам Всемирного банка «среднегодовой размер условно начисленной субсидии превышал 13 процентов ВВП» [18]);
- доступ к российской системе государственных закупок, которыми Беларусь стала пользоваться с 2006 г.
- рост внешней торговли Беларуси с другими странами (расширение географии поставок промышленных товаров);
- рост цен на энергетические и сырьевые товары на мировых рынках обеспечивал растущие ценовые и физические объемы валютной выручки от экспорта нефтепродуктов, что создавало благоприятный внешний эффект для других отраслей экономики.

Период с 2002 по 2012 гг. характеризуется опережающим ростом инвестиций относительно роста ВВП и объема промышленного производства. С 2005 по 2008 годы среднегодовые темпы прироста ВВП составили 9,6 %, объема промышленной продукции - 10,5 %, инвестиций в реальный сектор – 23,8 %.

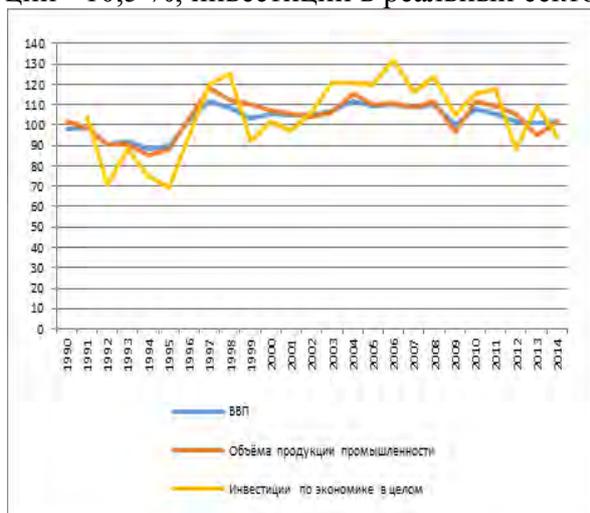


Рисунок 5 - Индексы роста ВВП, объема промышленного производства и инвестиций в динамике, % [19].

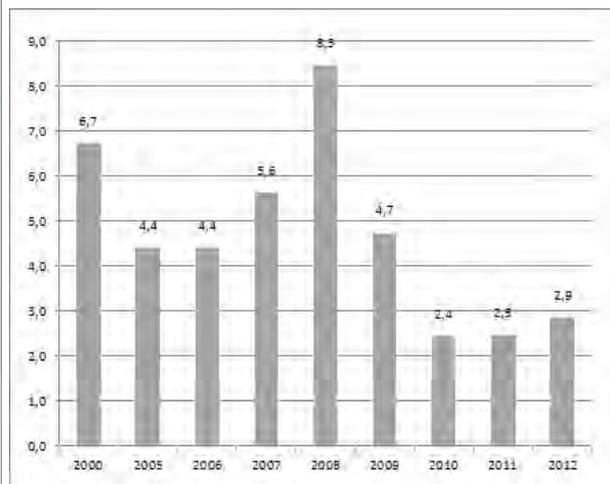


Рисунок 6 - Удельный вес субсидий на производство и импорт в ВВП Беларуси, % (счет образования доходов) [20].

Высокие объемы вложений в экономику обеспечивались, в основном, за счет масштабных государственных инвестиций и субсидий, особенно в рамках целевого кредитования государственных программ. В результате активной политики государства по поддержке и развитию реального сектора к 2011 году создано 185 новых производств, модернизировано и реконструировано 320 действующих предприятий, внедрено 359 новых технологий [21].

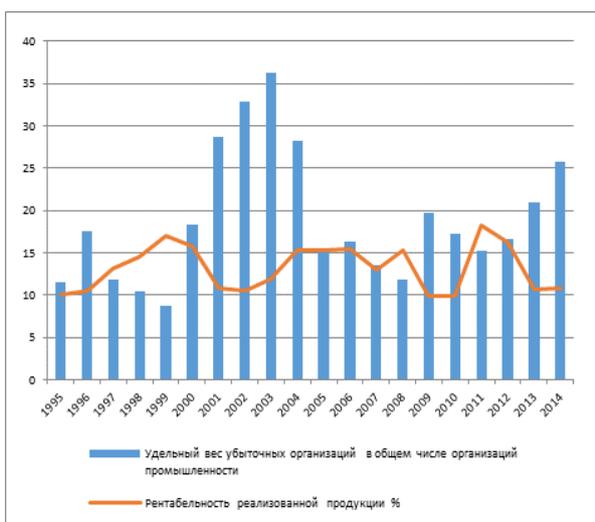


Рисунок 7 - Удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций промышленности Беларуси и рентабельность реализации промышленной продукции в динамике, % (источник [22], выборка за ряд лет).

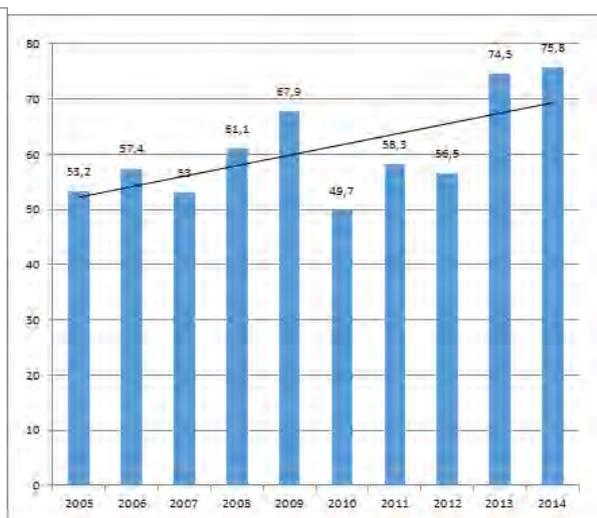


Рисунок 8 - Соотношение запасов готовой продукции к среднемесячному объему промышленного производства на конец года, % (источник 22, выборка за ряд лет).

Обратной стороной белорусской модели промышленной и макроэкономической политики явились:

- рост удельного веса убыточных предприятий в промышленности;
- невысокий уровень рентабельности реализованной продукции;
- рост внешнего долга Беларуси (в абсолютном выражении с 2001 по 2014 годы он вырос в 19 раз, относительно ВВП его доля возросла в 3,4 раза);
- рост запасов нереализованной продукции на складах предприятий;
- высокий уровень задолженности предприятий по кредитам (и процентам по ним) полученным на модернизацию;
- явный недостаток средств для поддержания заданных темпов технического и технологического обновления промышленных предприятий (по оценкам экспертов нехватка составляет порядка 2-3 млрд. долл. в год) [23];
- высокий уровень налоговой нагрузки для промышленности;
- слабая координация действий и взаимосвязь интересов государственных управляющих органов и частного бизнеса.

В 2007 г. Россия повысила цену на сырую нефть и природный газ, поставляемые Беларуси, что привело к уменьшению энергетических «субсидий» для белорусских предприятий. В 2008 году начался мировой финансово-экономический кризис, который привел к падению производства в большинстве стран мира. Так, в России за шесть месяцев 2009 года к соответствующему периоду 2008 года падение ВВП составило 10,5 %, Европейском союзе в целом – 4,8 %, Украине – 19 %, Латвии – 18 %, Литве – 16 % [24]. Резкое изменение внешнеэкономической конъюнктуры негативно сказалось на социально-экономическом развитии Беларуси. Темпы роста ВВП в 2009 г. относительно 2008 г. резко замедлились (составили 100,2 %), объем промышленного производства упал (в 2009 г. в целом по промышленности снижение составило 2,0 %, в машиностроении и металлообработке – 25,7 %) [25], дефицит внешней торговли возрос с 0,7 млрд. долл. в 2005 г. до 7,3 млрд. долл. в 2009 и достиг 14,8 % от ВВП. Баланс внешних и внутренних движущих сил экономического развития промышленности был нарушен. За последующие 7 лет республика пережила три серьезных макроэкономических кризиса, и основные усилия промышленной и макроэкономической политики были направлены на преодоление последствий и сохранение выстроенной модели экономического развития.

Четвертый период начался с принятия некоторых антикризисных мер по смягчению последствий мирового кризиса 2008 года:

- установлена плоская шкала подоходного налога (на уровне 12 %);
- проведена девальвация белорусского рубля к доллару США на 20 %;
- стал допускаться бартер во внешнеторговых операциях;
- сокращена расходная часть бюджета на 18 %;
- изменены условия господдержки (вместо прямых субсидий стало применяться возмещение процентов за пользование банковскими кредитами).
- активизирована работа по привлечению зарубежных кредитов от Международного валютного фонда и России.

По своей сути данные меры не затрагивали проводимую промышленную политику и носили корректирующий, разовый характер. Правительством была предпринята попытка поддержать высокие темпы роста объемов производства, путем замещения внешнего спроса внутренним, в основном за счет привлечения внешних кредитов. В результате за 2009 г. внешний долг увеличился с 24,9 % до 45,0 % от ВВП, а дефицит внешней торговли достиг 14,8 % от ВВП.

В 2010 году удалось восстановить прирост ВВП на уровне 7,6 %, промышленного производства - 11,3 %. Политика инвестиционного стимулирования развития экономи-

ки и промышленности продолжилась. Инвестиции в 2010 году возросли на 15,8 % (в 2009 году рост инвестиций составлял 4,7 %). Одновременно, в 2010 году наблюдалось значительное увеличение дефицита внешней торговли (внешнеторговый баланс составил 9,6 млрд. долл. или 17,4 % от ВВП, импорт вырос на 31,2 % в сравнении с 2009 г.), что стало следствием изменения условий торговли энергоносителями, а также быстрым ростом внутреннего спроса на импортные товары, обусловленным повышением уровня заработной платы и высокими темпами потребительского кредитования населения [26]. Результатом мягкой денежно-кредитной политики и явного перегрева экономики, а также нестабильности в мировой финансовой системе стал кризис 2011 года, который проявился в нехватке валюты, ажиотажном спросе на товары, росте цен (инфляция достигла 208,7 %).

На фоне дестабилизации денежно-кредитной сферы, промышленность в 2011 г. показала достаточно высокие темпы роста, и явилась основным фактором стабилизации экономики в дальнейшем. В 2011 году рост продукции промышленности составил 109,1 %, рентабельность продаж промышленных предприятий – 12,8 %. Положительная динамика промышленности была обеспечена за счет высоких темпов прироста в производстве кокса и нефтепродуктов (118,8 %), производстве машин и оборудования (111,8 %), транспортных средств (133,2 %) [27]. Основным фактором роста промышленности стали благоприятные внешнеэкономические условия (девальвированный белорусский рубль обеспечил высокую ценовую конкурентоспособность белорусских товаров на зарубежных рынках). Экспорт в 2011 году вырос на 63,8 %.

В качестве основных механизмов антикризисной политики 2011 года выступили: безэмиссионное развитие (временного прекращения эмиссионного кредитования государственных программ), баланс между внутренним и внешним спросом (индекс импорта составил в 2012 году 101,4 % по сравнению с 131,2 % в 2011 г. и 122,1 % в 2010 г., дефицит внешнеторгового оборота в 2012 г. составил 0,3 млрд. долл., в 2011 – 4,3 млрд. долл., в 2010г. – 9,6 млрд. долл.), очень сдержанный рост заработной платы, гибкое курсообразование и проведение жёсткой кредитно-денежной политики (ставка рефинансирования выросла с 20 % до 45 %, многократно снизились объемы выдачи кредитов банками), резкая (на 50 %) девальвация белорусского рубля. В основном принятые меры носили монетарный и, как видно из дальнейшей динамики развития, временный характер (в 2012 наблюдалось сокращение реальных инвестиций, кредитуемых в рамках государственных программ, на 11,7 %, в 2013 году – снова рост на 9,3 %, дефицит внешнеторгового оборота в 2012 г. составил 0,3 млрд. долл., а в 2013 снова вырос до 8 млрд. долл.) [28].

В 2012 году была принята новая Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 г., где особо выделены проблемы связанные с громоздкостью системы государственного управления промышленностью и низкой эффективностью государственной поддержки промышленных предприятий, «не стимулирующей ее получателей к росту эффективности производства», отсутствием приоритетов ее оказания [29]. В этой связи, программой 2020 в промышленном секторе предложено вместо концернов формировать холдинги, а также объединить отраслевые органы государственного управления промышленностью и создать Министерства промышленной политики. Намеченные Программой 2020 изменения в промышленной политике были призваны подкорректировать механизм ее проведения, сама же модель осталась практически без изменений.

Вместе с тем, принятый правительством комплекс мер по сжатию внутреннего спроса позволил преодолеть кризисные явления к середине 2012 года. Однако, резкое ухудшение внешнеэкономической конъюнктуры в 2013 году (замедление экономического роста в России, сбой в экспорте калия, политический и экономический кризис в Украине) привели к значительному сокращению экспорта (на 19,2 %), что обусловило

кризис 2013 года. В 2014 и 2015 годах ситуация усугубилась введением экономических санкций в отношении России со стороны Евросоюза и Российскими контрсанкциями. Спад промышленного производства в 2013 году составил 4,8 % и был вызван сжатием основных внешних рынков сбыта (прежде всего, России и Украины) и усилением конкуренции.

Антикризисные меры 2013 года касались в основном денежно-кредитной сферы (приостановлено повышение заработной платы, допущено снижения обменного курса, временно ужесточена денежно-кредитная политика, в последнем квартале 2013 года Национальный Банк Республики Беларусь перешел на прямое регулирование объемов кредита). В результате произошло резкое сокращение коммерческого кредитования, однако целевое кредитование оставалось в запланированном объеме [30]. Макроэкономическую ситуацию удалось несколько стабилизировать к 2014 году. Прирост ВВП на 1,6 % был обусловлен положительным вкладом торговли и некоторым восстановлением промышленного производства (рост 102 %) [31], однако стагнация в реальном секторе экономики, в т.ч. и в промышленности, продолжилась.

Проведенный анализ показал, что, несмотря на абсолютную объективность тезиса о высокой значимости административного фактора в развитии белорусской промышленности и экономики, решающее влияние на экономическую динамику Беларуси и результативность ее промышленной политики, по-прежнему (как и в 1991 году) оказывают факторы, ассоциируемые с внешней конъюнктурой, т.е. подъем или спад российской экономики и условия экономического взаимодействия с ней для нашей страны. Исторически сложившаяся в Беларуси индустриальная структура экономики, экспортная ориентация ее производства наряду с практически полной ресурсно-сырьевой зависимостью от импорта, определяют белорусскую экономику как малую (незначительные размеры которой не позволяют оказывать существенного влияния на процессы на мировом рынке [32]) и открытую (интегрированную в мировое хозяйство, на развитие которой оказывают существенное влияние состояние экономик других стран [33]).

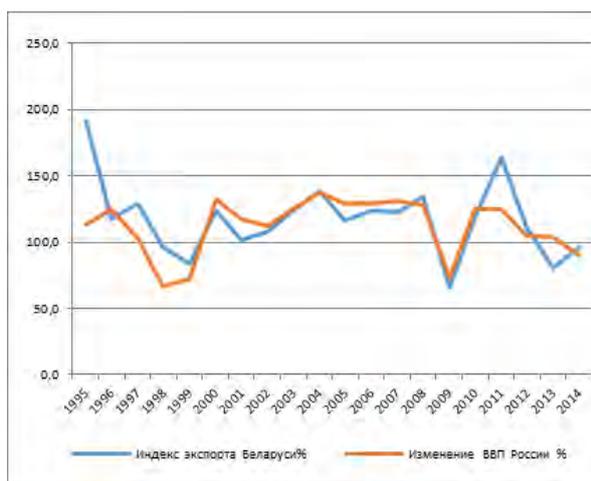


Рисунок 9 - Динамика экспорта Беларуси в сравнении с динамикой ВВП России [34].

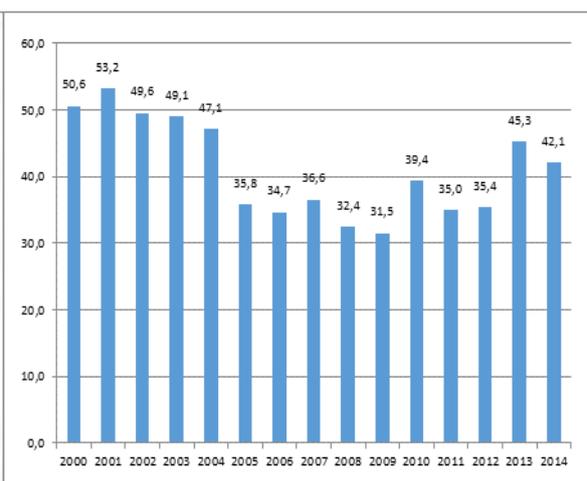


Рисунок 10 - Удельный вес России в общем объеме экспорта Беларуси, % [35].

Степень интегрированности Белорусской экономики в мировую характеризуется уже тем, что доля промежуточных товаров в общем объеме экспорта занимает 63,4 % (в 2013 году), а в структуре импорта – 68,7 %. Экспортная квота по экономике в целом в 2014 году для Беларуси составила 47,3 %, импортная 53,2 %. Доля промышленной продукции в общем объеме экспорта в 2014 году составила 52,3 %, в структуре импорта 38,1 % [36]. Все это снижает уровень экономической безопасности страны, однако является объективной реальностью, которую необходимо учитывать при построении

промышленной политики Беларуси.

На наш взгляд, открытость экономики Беларуси является основополагающим, объективно существующим фактором развития, который необходимо поставить «во главу угла» при построении национальной промышленной политики и использовать в качестве конкурентного преимущества. Однако анализ Программ развития промышленности как на 1998-2015 годы, так и до 2020 года не дает четкого представления, каким образом промышленная политика Беларуси может быть интегрирована, или, хотя бы, агрегирована с промышленными политиками стран партнеров по ЕАЭС, в то время как промышленность Беларуси давно стала органичной частью мирового и регионального промышленного комплекса, и развивается в общем для них ритме, включая подъемы и спады.

## ВЫВОДЫ

Таким образом, основными характеристиками промышленной политики Беларуси является ее органическое единство с общей макроэкономической моделью развития страны, приоритет социально-общественных целей (сохранение рабочих мест, недопущение банкротства и остановки производства, вывода активов за рубеж) над экономическими (прибыль и рентабельность), сохранение и развитие имеющегося промышленного потенциала страны через государственную поддержку и централизованную широкомасштабную модернизацию ключевых промышленных предприятий, развитие международной экономической интеграции и экспортная ориентация промышленных предприятий, высокий уровень протекционизма. Реализация промышленной политики происходит преимущественно административными методами с незначительным влиянием процессов рыночного саморегулирования на экономическую деятельность субъектов хозяйствования. Начиная с 1996, концептуальные подходы к реализации промышленной политики оставались практически неизменными, что с одной стороны формирует внутреннюю стабильность взаимоотношений производственного сектора и государства, с другой - не способствует его (производственного сектора) адаптации к меняющимся внешнеэкономическим условиям, что, с учетом открытости белорусской экономики, может иметь (и имеет) крайне негативные последствия.

Кризисные процессы последних лет показали, что развитие промышленности является основным фактором стабилизации экономики Беларуси, однако выявили ряд накопившихся проблем, не позволяющих существующей модели экономической политики обеспечить устойчивое развитие отечественной экономики в периоды резких колебаний мировой рыночной конъюнктуры, а также отчетливо продемонстрировали зависимость результативности промышленной политики Беларуси от состояния и динамики развития экономики Российской Федерации, которая в свою очередь является крайне зависимой от мировых цен на сырьевые товары (нефть, газ, металлы). В этой связи, дальнейшее развитие промышленной политики Беларуси должно быть связано с формированием согласованной промышленной политики с Россией и странами ЕАЭС.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belarus.news-city.info/docs/2001by/crxfxfnm-tcgkfnj49483.htm>. – Дата доступа 27.09.2014
2. Шимов, В.Н. Беларусь: от экономического кризиса к устойчивому росту [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://edoc.bseu.by:8080/bitstream/edoc/3817/1/Shimov%20V.%>

- 20Belarus%27%20ot%20ekonomicheskogo%20krizisa...BEZh%202\_06.pdf. – Дата доступа 27.09.2014
3. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_528](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_528). – Дата доступа: 01.09.2015.
  4. Официальная статистика стран Содружества Независимых Государств (ежегодное издание) // Межгосударственный Статистический комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/rus/cd-offst.htm>. – Дата доступа: 21.08.2015.
  5. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 30.09.1994 № 3249-ХІІ «О Программе неотложных мер по выходу экономики Республики Беларусь из кризиса» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.levonevski.net/pravo/norm2013/num67/d67226.html>. – Дата доступа 27.09.2014.
  6. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_528](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_528). – Дата доступа: 1.09.2015.
  7. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/>. – Дата доступа 27.09.2014.
  8. Концепция и Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг. // Бел. экон. журнал. – 1998. – № 2. – С. 4–25.
  9. Валетко, В. В. Реструктуризация промышленности Республики Беларусь в трансформационный период : Дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.05 / В. В. Валетко. – Минск, 2002. – 191 с.
  10. Точицкая, И.Э. Беларусь: влияние торговой политики на человеческое развитие [Электронный ресурс] / И.Э. Точицкая, Д.Э. Крук . - Представительство ООН ПРООН в Республике Беларусь, 2010. – Режим доступа: [http://www.undp.by/f/file/Buklet\\_rus\\_4.pdf](http://www.undp.by/f/file/Buklet_rus_4.pdf). – Дата доступа 27.09.2014.
  11. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 - 2005 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belarus.news-city.info/docs/2001by/crxfxfnm-tcgkfnyj49483.htm>. – Дата доступа 27.09.2014.
  12. Концепция и Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг. // Бел. экон. журнал. – 1998. – № 2. – С. 4–25.
  13. Дайнеко, А.Е. Модернизация: приоритеты и содержание [Электронный ресурс] / А.Е.Дайнеко. – Экономика Беларуси. – №1, 2013 г. - Режим доступа: [http://economics.basnet.by/files/ru\\_01-13-01.pdf](http://economics.basnet.by/files/ru_01-13-01.pdf). – Дата доступа: 25.07.2015.
  14. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 – 2005 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belarus.news-city.info/docs/2001by/crxfxfnm-tcgkfnyj49483.htm>. - Дата доступа 27.09.2014.
  15. Концепция и Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на 1998–2015 гг. // Бел. экон. журнал. – 1998. – № 2. – С. 4–25.
  16. Дашкевич В. Белорусская экономическая модель. - Режим доступа: <http://nmnby.eu/news/analytics/2433.html>. - дата доступа 27.09.2014
  17. Князев С.Н., Решетников С.В. Основы идеологии белорусского государства: Учеб. для вузов / под. ред. С. Н. Князева, С. В. Решетникова. -Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь. - 2004. - 690с.
  18. Страновой экономический меморандум для Республики Беларусь: Экономическая Трансформация для Роста. Отчет № 66614-ВУ [Электронный ресурс]. - Всемирный Банк. - Вашингтон, 2012. – Режим доступа: [http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/07/06/000333038\\_20120706010040/Rendered/PDF/666140ESW0P1230Official0\\_Use0Only090.pdf](http://www-wds.worldbank.org/external/default/WDSContentServer/WDSP/IB/2012/07/06/000333038_20120706010040/Rendered/PDF/666140ESW0P1230Official0_Use0Only090.pdf). – Дата доступа 27.09.2014.

19. Промышленность Республики Беларусь. Статистический сборник, 2015 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_690/](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_690/). – Дата доступа: 30.07.2015.
20. Счет образования доходов. - Статистический ежегодник Республики Беларусь 2014 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/natsionalnye-scheta/godovye-dannye\\_11/schet-obrazovaniya-dohodov](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/natsionalnye-scheta/godovye-dannye_11/schet-obrazovaniya-dohodov). – Дата доступа: 27.09.2014.
21. Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 - 2015 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/programma\\_soc\\_econom\\_razvitia](http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/programma_soc_econom_razvitia). – Дата доступа: 27.09.2014.
22. Промышленность Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2013\\_12/5.pdf](http://belstat.gov.by/homep/ru/indicators/doclad/2013_12/5.pdf) – Дата доступа 27.09.2014.
23. Кобяков: в 2010 нужно привлечь 2,7 млрд. долларов инвестиций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://naviny.by/rubrics/finance/2009/12/28/ic\\_news\\_114\\_323478/](http://naviny.by/rubrics/finance/2009/12/28/ic_news_114_323478/). – Дата доступа: 27.09.2014.
24. Сидорский, С. Новые экономические условия – новые возможности развития / под ред. Напеев В. // Экономика Беларуси / Минск, 2009. – №4. – с. 6–20.
25. Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 – 2015 годы [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/programma\\_soc\\_econom\\_razvitia](http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/programma_soc_econom_razvitia). – Дата доступа: 27.09.2014.
26. Финансовая стабильность в Республике Беларусь 2010 [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь / Минск, 2011. – Режим доступа: <http://www.nbrb.by/publications/finstabrep/FinStab2010.pdf>. – Дата доступа: 27.09.2014.
27. Итоги социально-экономического развития Республики Беларусь за январь-декабрь 2011 г. [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь. - Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/analiz\\_vypolnenia\\_parametrov/itogi-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-respubliki-belarus-za-janvar-dekabr-2011-g\\_i\\_0000001329.html](http://www.economy.gov.by/ru/macroeconomy/analiz_vypolnenia_parametrov/itogi-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-respubliki-belarus-za-janvar-dekabr-2011-g_i_0000001329.html). – Дата доступа: 27.09.2014.
28. Индексы промышленного производства по видам экономической деятельности [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – 2015. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/promyshlennost/godovye-dannye-1995-2011-gody-\\_4/osnovnye-pokazateli-raboty-promyshlennosti](http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/promyshlennost/godovye-dannye-1995-2011-gody-_4/osnovnye-pokazateli-raboty-promyshlennosti). - дата доступа 27.08.2015
29. Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года. [Электронный ресурс] / Официальный сайт Министерства экономики Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь 05.07.2012 № 622. – Минск. – Режим доступа: [http://www.economy.gov.by/nfiles/001146\\_12850\\_Programma.pdf](http://www.economy.gov.by/nfiles/001146_12850_Programma.pdf). – Дата доступа: 27.09.2014.
30. Доклад МВФ по стране № 14/226 Республика Беларусь [Электронный ресурс] / Международный Валютный Фонд. – 2014. – Режим доступа: <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2014/cr14226r.pdf>. – Дата доступа: 27.09.2014.
31. Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь Аналитическое обозрение Январь-март 2014 г. [Электронный ресурс] / Официальный сайт Национального банка Республики Беларусь. – Минск. – 2014. – Режим

доступа: [http://www.nbrb.by/publications/ectendencies/rep\\_2014\\_03\\_ot.pdf](http://www.nbrb.by/publications/ectendencies/rep_2014_03_ot.pdf). – Дата доступа: 27.09.2014.

32. Райзберг, Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.. Современный экономический словарь. – 2-е изд., испр. М.: ИНФРА-М, 1999. – 479 с.

33. Международная экономика: учебник для академического бакалавриата / П. Д. Шимко, Н. И. Диденко; под ред. П. Д. Шимко. – М. : Издательство Юрайт, 2014. – 752 с.

34. Официальная статистика стран Содружества Независимых Государств (ежегодное издание) // Межгосударственный Статистический комитет СНГ [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/rus/cd-offst.htm>. – Дата доступа: 21.08.2015.

35. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2014 // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_528](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_528). – Дата доступа: 1.09.2015.

36. Внешняя торговля Республики Беларусь Статистический сборник // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: [http://belstat.gov.by/bgd/public\\_compilation/index\\_690](http://belstat.gov.by/bgd/public_compilation/index_690). – Дата доступа: 30.07.2015.

*Статья поступила в редакцию 23 сентября 2015 года.*