

Оценка экономической эффективности функционирования свободных экономических зон Беларуси

Громова Виктория Сергеевна,

*аспирант кафедры инновационного менеджмента
Белорусского государственного университета
(г. Минск, Беларусь)*

Полоник Ирина Степановна,

*кандидат экономических наук,
доцент кафедры маркетинга
Белорусский национальный технический университет
(г. Минск, Беларусь)*

В научной статье проведен анализ работы свободных экономических зон Беларуси, России, Казахстана. Сделана оценка влияния налоговых льгот на эффективность работы свободных экономических зон Беларуси.

The scientific article analyzes the work of the free economic zones of Belarus, Russia and Kazakhstan. An assessment of the effect of tax benefits on the efficiency of the work of the free economic zones of Belarus was made.

Введение. В Республике Беларусь ведется постоянная работа по совершенствованию экономического механизма социального и экономического развития. Ежегодно разрабатывается прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь, основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь, государственный бюджет Республики Беларусь, инновационно-инвестиционная программа Республики Беларусь. Изучается опыт совершенствования экономического механизма в странах ЕАЭС, ЕЭС, Китайской Народной Республике. К примеру, китайская модель механизмов государственного регулирования экономики заключается в приоритетности модернизации, внешнеэкономической экспансии, перераспределении средств от потребителя к производителю (невысокая зарплата, платность общественных благ, высокая норма сбережений, привлечение масштабных прямых иностранных инвестиций и национального капитала) и показала высокую эффективность, среднегодовые темпы роста ВВП в течение 35 лет составили на уровне 9%. Ключевую роль в реализации экономических преобразований и совершенствования экономического механизма сыграли свободные экономические зоны Китая.

Основная часть. В Республике Беларусь свободные экономические зоны созданы с целью привлечения иностранных инвестиций, новых технологий, освоения прогрессивного управленческого опыта, развития импортозамещающих производств.

Анализ имеющихся в научной литературе трактовок «свободной экономической зоны» (СЭЗ) позволяет установить общие характеристики. СЭЗ – это определенная территория страны и ее неотъемлемая часть: на данной территории применяется специальный экономический механизм функционирования субъектов хозяйствования; свободная зона может считаться только касательно освобождения от пошлин, налогов на импорт и прочих видов контроля за импортом; субъекты хозяйствования, зарегистрированные на территории СЭЗ, ведут свою деятельность в соответствии с национальным законодательством и специализированными нормативными правовыми актами, применимыми к СЭЗ; функционирование и развитие СЭЗ направлено на привлечение ПИИ, реализацию научно-технических проектов, развитие наукоемких отраслей экономики, совершенствование внешней экономической деятельности и т.д.

Таблица 1 – Ставки основных налогов в СЭЗ Беларуси, России и Казахстана

Вид налога	ОЭЗ России	СЭЗ Казахстана	СЭЗ Беларуси
Налог на прибыль	13,5-15,5%	0%	0% первые 5 лет, затем по ставке 9%
НДС	0% ¹ 18%	0% ² 12%	10% ³ 20%
Налог на имущество	0% на 10 лет	0%	0% ⁴
Налог на землю	0% на 5 лет с момента возникновения права собственности	0%	По ставкам в зависимости от качества и местоположения земельного участка. При этом размер ежегодной арендной платы за земельные участки, расположенные в границах СЭЗ и предоставляемые в аренду их резидентам для реализации инвестиционных проектов, определенный на дату заключения договора аренды, не может повышаться в течение всего срока реализации инвестиционного проекта. 0% на 5 лет – резиденты, зарегистрированные с 01.01.2012 г., – на период проектирования и строительства. Резиденты СЭЗ, зарегистрированные в качестве таковых до 1 января 2012 г., вправе применять вышеуказанную льготу после 1 января 2017 г.
Арендная плата за земельные участки	По льготной ставке, которая в среднем составляет 2% от кадастровой стоимости участка. Для каждой из ОЭЗ также действуют понижающие коэффициенты	0% на срок до 10 лет со дня предоставления участка в аренду	
Страховые взносы	14% ⁵ 30%	0% ⁶ на 5 лет 11%	34%

¹ Применяется только в отношении проведения работ (оказания услуг) резидентами портовой СЭЗ.
² Применяется к реализации на территории СЭЗ товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности, отвечающей целям создания СЭЗ.
³ При реализации импортозамещающих товаров на территории Республики Беларусь.
⁴ Налог на недвижимость.
⁵ Применяется только к инвесторам технико-внедренческих зон и туристско-рекреационных зон, объединенных в кластер на период 2012-2017 гг.
⁶ Применяется только к инвесторам СЭЗ «Парк информационных технологий»

Примечание – Источник: собственная разработка

Проведенный анализ выявил особенности создания СЭЗ в Республике Беларусь. На территории Республики Беларусь могут создаваться СЭЗ разных функциональных типов. Цели и задачи каждой из СЭЗ определяются в зависимости от функционального типа СЭЗ, устанавливаемого соответствующим положением о СЭЗ. В основном целями и задачами СЭЗ является привлечение и эффективное использование иностранных и национальных инвестиций для создания и развития ориентированных на экспорт производств, основанных на современных и высоких технологиях, а также эффективное использование имеющихся производственных площадей.

Тем не менее есть и **специфические** цели. Например, для СЭЗ «Гомель-Ратон» – это вовлечение в производственную деятельность нетрадиционных ресурсов и источников энергии; для СЭЗ «Минск» – повышение загрузки аэропорта «Минск-2» и дальнейшее развитие воздушного сообщения; для СЭЗ «Витебск» и «Могилев» –

развитие и обеспечение эффективного использования имеющейся инженерной и транспортной инфраструктуры, для СЭЗ «Гродноинвест» и «Брест» – внедрение в экономику региона передовых ресурсо- и энергосберегающих технологий.

Следует отметить, что успешное решение проблем создания и функционирования СЭЗ во многом зависит от гибкой государственной экономической политики государства и функционирующего хозяйственного механизма и иностранных инвестиций. С их помощью правительство предполагает решить ряд существенных проблем, которые возникают в процессе перехода от командно-административной системы к рынку. СЭЗ действуют в условиях льготных рыночных форм хозяйствования. Нами проведен анализ действующего законодательства в странах России, Казахстана, основных торгово-экономических партнеров Беларуси (табл. 1).

Сравнительный анализ нормативно-правовых основ деятельности СЭЗ стран-участниц Ев-

Таблица 2 – Объем привлеченных прямых иностранных инвестиций в Беларуси и России, млрд долл. США.

Год	Свободные экономические зоны Республики Беларусь	% роста	Свободные экономические зоны Российской Федерации	% роста
2012	0,45		0,22	
2013	0,63	140	1,37	625,4
2014	0,98	155	8,29	602,0
2015	0,86	87,7	5,31	64,6
2016	0,66	76,7	6,82	128,2

Источник: собственная разработка

Таблица 3 – Объем выручки от реализации товаров, работ, услуг СЭЗ Беларуси и России за 2012–2016 гг.

Год	СЭЗ РБ, трлн руб.	ОЭЗ РФ, млрд долл. США	Темп роста РБ	Темп роста РФ
2012	71,5	29,7		
2013	82,5	38,0	1,15	1,28
2014	83,7	53,4	1,01	1,40
2015	91,8	104,2	1,09	1,94
2016	118,7	115,18	1,29	1,10

Источник: собственная разработка

разийского экономического союза показал, что наиболее льготные условия созданы в Казахстане. В Беларуси ставка налога на прибыль ниже, чем в России, но ставки страховых взносов в Беларуси выше, чем в России. В целом, в России, Беларуси, Казахстане СЭЗ имеют хорошие льготные условия для успешной экономической деятельности.

Для оценки экономической эффективности СЭЗ нами предлагается использовать основные показатели их работы: объем привлеченных инвестиций по каждому году реализации инвестиционного проекта, в том числе иностранные; объем выручки от реализации продукции собственного производства; объем экспортных поставок; доля убыточных предприятий в общем количестве действующих резидентов СЭЗ.

Нами проанализированы объемы привлеченных прямых иностранных инвестиций по Республике Беларусь и Российской Федерации за 2012–2016 гг. (табл. 2).

Анализ таблицы 2 показывает, что за период с 2012 по 2016 гг. объем привлеченных прямых инвестиций в СЭЗ Беларуси составил 3,58 млрд долл. США, в СЭЗ России – 22,4 млрд долл. США.

Нами проведена работа по оценке влияния предоставленных налоговых льгот на конечные показатели деятельности СЭЗ. Оценка влияния налоговых льгот на эффективность деятельности СЭЗ стран проводилась по двум показателям: объем выручки от реализации товаров, работ, услуг (Россия) и объем экспорта товаров (Казахстан) (табл. 3).

В СЭЗ Российской Федерации в период с 2012 по 2015 гг. наблюдается увеличение быстрыми темпами объема выручки от реализации товаров, работ, услуг по сравнению с Республикой Беларусь. В 2016 г. произошёл спад темпа роста данного показателя в Российской Федерации, в Республике Беларусь наблюдалась обратная динамика: темп роста возрос.

На рисунке 1 представлен темп роста объема выручки от реализации товаров, работ, услуг в СЭЗ Республики Беларусь и Российской Федерации.

Свободные экономические зоны имеют тесные прямые связи с мировым рынком и ориентированы на развитие экспорта товаров собственного производства (табл. 4, рис. 2).

Анализ таблицы 4 показывает, что в Республике Беларусь и Казахстане наблюдается скачкообразное наращивание объемов экспорта товаров. Республика Беларусь умеренно увеличивает объемы экспорта, наибольший рост произошел в 2012 г. В 2012 г. произошло резкое увеличение объема экспорта товаров СЭЗ Казахстана, затем резкий спад в 2013 г.

Анализ объема выручки от реализации товаров, работ, услуг (Россия) и объема экспорта товаров (Казахстан) показал, что снижение ставок налоговых льгот не прямо пропорционально влияет на показатели эффективности деятельности СЭЗ. Несмотря на созданные наиболее привлекательные для инвесторов налоговые условия в СЭЗ Казахстана пропорциональный эффект не был достигнут: значения темпов роста в 2011 и

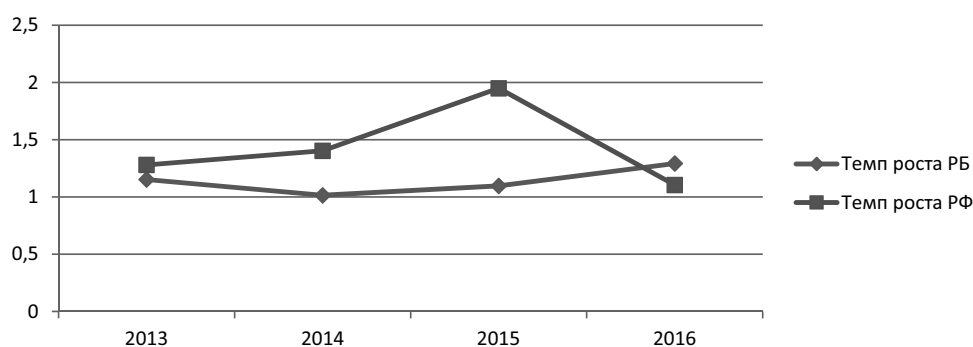


Рисунок 1 – Темп роста объема ручки от реализации товаров, работ, услуг в СЭЗ Беларуси и России за 2013–2016 гг., %

Примечание – Источник: собственная разработка

Таблица 4 – Объем экспорта товаров из свободных экономических зон Беларуси и Казахстана, млн долл. США

Год	СЭЗ РБ	СЭЗ Казахстана	Темп роста РБ	Темп роста РК
2010	1560,4	99,0622		
2011	2265	15,2331	1,45	0,15
2012	4579,5	52,8556	2,02	3,46
2013	4732,9	46,2418	1,03	0,87

Примечание – Источник: собственная разработка

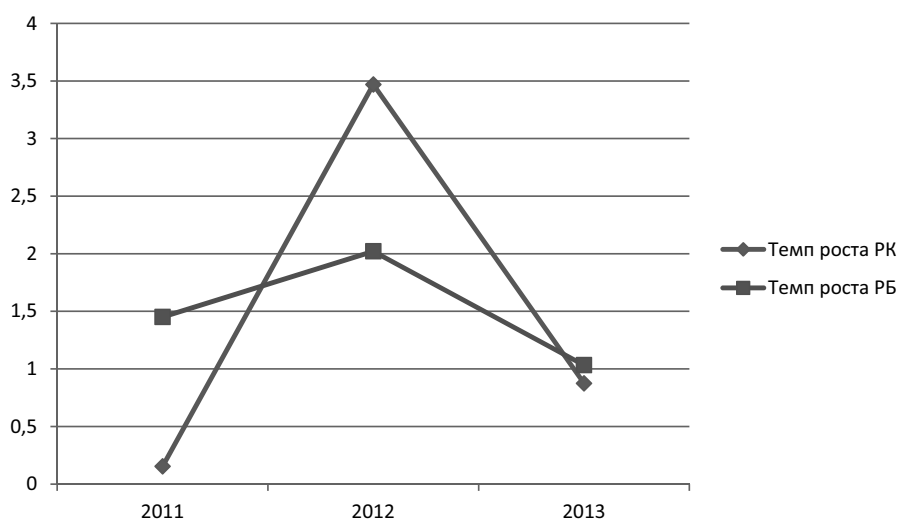


Рисунок 2 – Темп роста объемов экспорта товаров, произведенных в СЭЗ Беларуси и Казахстана, %

Примечание – Источник: собственная разработка

2013 гг. в СЭЗ Казахстана ниже значений данного показателя достигнутого в Республике Беларусь, где налоговые ставки выше. Нами предлагается комплексное создание наиболее благоприятных условий для привлечения инвесторов: налоговых и таможенных льгот, создание хорошей инфраструктуры, упрощение режима регистрации и др.

В последнее время в странах ЕАЭС развиваются новые формы СЭЗ, такие как индустриально-промышленные парки, которые должны успешно привлекать иностранные компании, связать во-

едино проектные, фондовые, кадровые, технические и другие необходимые условия развития и тем самым сформулируют группы предприятий, которые будут работать по технологиям 6 технологического уклада. Для их развития создаются в странах ЕАЭС благоприятные налоговые и льготные условия (табл. 5).

Сравнительный анализ ставок налогов в СЭЗах и технопарках Беларуси, России и Казахстана показал, что в технопарках Республики Беларусь ставки налогов ниже, чем в свободных

Таблица 5 – Показатели базовых ставок основных налогов и льготных ставок в индустриально-промышленных парках стран ЕАЭС

Наименование налога	Республика Беларусь (индустриальный парк «Великий камень»)		Российская Федерация (индустриальный парк «Грабцево»)		Республика Казахстан (СЭЗ «Сарыарка»)	
	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне
Налог на прибыль/корпоративный подоходный налог (КНП)	18%	0% первые 10 лет; 50% последующие 10 лет	20%	13,5% первые 4 года	20%	0%
Налог на недвижимость/налог на имущество	1%	0% первые 10 лет; 50% последующие 10 лет	Не более 2,2%	0% до 3 лет	1,5%	0%
Земельный налог	Варьируется в зависимости от площади, кадастровой стоимости, целевого назначения и фактического использования земельного участка	0% первые 10 лет; 50% от ставки налога последующие 10 лет	Варьируется в зависимости от площади, кадастровой стоимости, целевого назначения и фактического использования земельного участка	0% первые 5 лет	Варьируется в зависимости от площади, кадастровой стоимости, целевого назначения и фактического использования земельного участка	0% первые 10 лет
НДС	20%	0% при реализации на территорию парка товаров, полностью потребляемых в процессе производства и оснащения	18%	Льгота отсутствует	12%	0% при реализации на территорию парка товаров, полностью потребляемых в процессе производства
Подоходный налог (с физических лиц)/налог на доход физических лиц/индивидуальный подоходный налог	13%	9%	13%	Льгота отсутствует	10%	Льгота отсутствует

Наименование налога	Республика Беларусь (индустриальный парк «Великий камень»)		Российская Федерация (индустриальный парк «Грабцево»)		Республика Казахстан (СЭЗ «Сарыарка»)	
	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне	Размер налога без учета льгот и преференций	Размер налога в преференциальной зоне
На доходы в виде дивидендов	9%	Не определено	9%	Льгота отсутствует	5%	Льгота отсутствует
Отчисления в ФСЗН	35%	Иностранцы освобождены; белорусы освобождены в части дохода, превышающего среднюю заработную плату по стране				
Единый социальный налог			30%	Льгота отсутствует		
Обязательные пенсионные взносы					10%	Льгота отсутствует
					5%	Льгота отсутствует
Социальные отчисления					11%	Освобождены на 5 лет в случае, если расходы на оплату труда составляют не менее 50% от совокупного годового дохода
					26%	Льгота отсутствует
Социальный налог					31%	Льгота отсутствует
					5%	Льгота отсутствует
Обязательные профессиональные пенсионные взносы					5%	Льгота отсутствует

Примечание – Источник: собственная разработка

экономических зонах, в Российской Федерации – наоборот: наиболее льготные налоговые условия созданы в СЭЗах, в Казахстане созданы равноценные налоговые условия как в технопарках, так и в СЭЗах.

Индустриально-промышленные парки представляют своего рода долгосрочный проект, соответствующий программе регионального развития, целенаправленно выделенный район, управляемый специализированными учреждениями. Правительство стран в таких районах создает необходимую инфраструктуру и возводит высококачественные индустриальные сооружения, привлекает промышленный капитал, стимулирует промышленное развитие, упорядочивает промышленную структуру, создает рабочие места, рационально использует земельные ресурсы и

поддерживает экспорт продукции, что, в конечном счете, позволяет развивать региональную экономику и повышать уровень жизни населения.

Литература

1. Ван Чао. Современная экономика Китая / Ван Чао, С. С. Полоник. – Минск : Право и экономика. – 2016. – 169 с.
2. Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/>.
3. Федеральная служба государственной статистики. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
4. Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://stat.gov.kz/>.