

**СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА И СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ:
ПРОБЛЕМЫ СОПРЯЖЕНИЯ И ИМПЛЕМЕНТАЦИИ**

канд. экон. наук, доцент *Е.А. Рожковская*, УО БГЭУ, г. Минск

Резюме – в статье рассматриваются вопросы реализации структурной политики в Республике Беларусь, связанные с необходимостью разработки концепции структурных преобразований, ее увязки с мерами макроэкономической, отраслевой и региональной политики. Обосновывается необходимость встраивания концепции структурной политики в систему государственного планирования и прогнозирования.

Ключевые слова: структурные проблемы и ограничения, экономическое развитие, структурная политика, система планирования и прогнозирования, стратегическое планирование

Введение. В настоящее время развитие белорусской экономики, как и экономики региона Евразийского экономического союза (ЕАЭС) сопровождается усилением социально-экономической неопределенности, беспрецедентным нарастанием внешних и внутренних рисков и угроз, подрывающими возможности ее устойчивого роста. В условиях усиливающегося внешнего давления перспективы развития экономики Беларуси сдерживаются также накоплением ряда нерешенных внутренних проблем, структурных дисбалансов и ограничений развития, среди которых хроническая внешняя и внутренняя несбалансированность экономики, ее чрезмерная зависимость от импорта, консервация неэффективной отраслевой и структуры экспортных поставок, региональные диспропорции и т.д. [1 – 2]. В то же время нарастание внешней неопределенности не снимает с повестки вопрос о необходимости разработки стратегии развития белорусской экономики, направленной на нивелирование негативного воздействия внешних и внутренних вызовов и угроз, устранение накопленных структурных ограничений с формированием заделов для будущего роста экономики. Системное решение этих проблем возможно только при реализации комплексной государственной структурной политики, что актуализирует необходимость ее разработки и реализации уже в обозримой перспективе.

Основная часть. Структурная политика выступает основным инструментом адаптации экономики к многочисленным шокам и угрозам, меняющимся внешним и внутренним условиям развития. Основной целью структурной политики является сглаживание диспропорций отраслевого, воспроизводственного и регионального характера, сдерживающих возможности экономического развития; обеспечение структурной сбалансированности воспроизводственного процесса; модернизация и/или формирование более эффективной структуры экономики, отвечающей долговременным стратегическим целям развития. Комплексность и системность нерешенных проблем, необходимость увязки перспективных приоритетов развития и запланированных для реализации мероприятий на макроэкономическом, отраслевом и территориальном уровнях, обуславливают необходимость пересмотра общей концепции разработки документов стратегического развития и встраивания стратегии структурной политики в систему государственного прогнозирования, что способствует выходу экономики на целевые параметры развития. Необходимость ее встраивания в процесс планирования обусловлена требованием обязательной экономической оценки результатов структурных проектов, реализованных с государственной поддержкой, и их непосредственной увязкой с процессом бюджетного планирования [3]. Следует отметить, что в России элементы политики структурных преобразований уже нашли место в действующих документах долгосрочного планирования – Стратегии-2050 и Прогнозе до 2036 г. и отражены в Едином плане по достижению национальных целей развития до 2030 г. В Республике Беларусь из совокупности разрабатываемых программных документов только в Программе социально-экономического развития до 2025 года представлены отдельные меры структурной политики, которые не позволяют решить комплекс накопленных проблем вследствие фрагментарного подхода к их решению и короткого горизонта планирования (пять лет), не позволяющим в столь сжатые сроки достичь целей структурной политики и оценить ее эффективность (в среднем длина инвестиционного цикла колеблется от 6 до 12 лет). В условиях углубления процессов интеграции между Российской Федерацией и Республикой Беларусь как ключевого вектора евразийского интеграционного объединения, актуализируется необходимость модернизации действующей в стране с 1998 г. системы планирования и прогнозирования. В рамках сближения законодательства двух стран в области управления экономикой Указом Президента Республики Беларусь от 23.12.2021 г. № 508 предусмотрена актуализация Закона «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь», направленная на его совершенствование с учетом практики его применения [4].

При разработке обновленного законопроекта представляется необходимым учесть ряд предложений и рекомендаций, направленных на его усовершенствование. Наряду с давно обсуждаемыми мерами, связанными с повышением гибкости и индикативного характера прогнозирования; смещения акцента от доведения директивно устанавливаемых показателей и контроля за их выполнением к повышению качества экономической политики; введением нормы об обязательном регулярном пересмотре параметров годового прогноза в течение года; усилении открытости и прозрачности процесса разработки программных документов; необходимости их экспертного обсуждения и прочее [5], законопроект должен предусматривать усиление стратегического характера разрабатываемых программных документов и их ориентацию на решение системных проблем белорусской экономики и снятие структурных ограничений развития.

Представляется необходимым в системе разрабатываемых программных документов предусмотреть подготовку дополнительного документа долгосрочного планирования – стратегического плана развития

белорусской экономики, который предусматривает комплексную реализацию мер структурной политики, увязанной с мерами макроэкономического регулирования, промышленной и региональной политики, перспективных институциональных преобразований и т.д. Данный документ, который предлагается ввести вместо давно не разрабатываемых Основных направлений социально-экономического развития, должен содержать ясное понимание реальных возможностей и путей развития экономики с учетом имеющихся ресурсных и финансовых ограничений; четкое обоснование отраслевых стратегических приоритетов, точек ее роста и направлений структурной трансформации, а также детально проработанный и непротиворечивый комплекс мер экономической политики, обеспечивающей достижение поставленных целей. Кроме этого, данный состав программных документов должен включать концепцию экономической безопасности, обеспечивающей увязку разрабатываемых прогнозов и программ с параметрами экономической безопасности.

Заключение. Реализация данных рекомендаций и предложений позволит повысить эффективность системы государственного управления экономикой, способствуя росту национальной экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Рожковская, Е.А. Ограничения, риски и возможности экономического роста в Республике Беларусь / Е.А. Рожковская // Белорусский экономический журнал. – 2020. – № 1. – С. 22 – 40.
2. Пинигин, В.В. Развитие белорусской экономики в краткосрочном периоде: риски, сценарии, перспективы / В.В. Пинигин, Е.А. Рожковская // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2014. – № 12. – С. 67 – 77.
3. Березинская, О.В. Принципы формирования и проведения структурной политики: мировой опыт и его применение в России / О.В. Березинская. – М: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2014. – 52 с.
4. Об утверждении плана подготовки проектов законодательных актов на 2022 год: Указ Президента Республики Беларусь, 23.12.2021 г. № 508 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/bucket/assets/uploads/documents/2021/508uk.pdf>. – Дата доступа: 27.02.2022.
5. Рожковская, Е.А. Проблемы и направления совершенствования краткосрочного макроэкономического прогнозирования в Республике Беларусь / Е.А. Рожковская // Научные труды. Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. – 2021. – С. 138 – 166.

УДК 339.727.22

ВЛИЯНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПОТОКОВ

Т.К. Савко, ФММП БНТУ, г. Минск

Резюме – в данной статье рассматривается влияние региональных интеграционных процессов на потоки прямых иностранных инвестиций. Определены основные виды ПИИ, и, исходя из рассмотренной классификации, спрогнозировано изменение объёма как внерегиональных, так и внутрирегиональных ПИИ.

Resume – This article examines the impact of regional integration processes on the flows of foreign direct investment. The main types of FDI have been determined, and based on the considered classification, the change in the volume of both extra-regional and intra-regional FDI is predicted.

Ключевые слова: ПИИ, интеграция, региональное интеграционное объединение, виды инвестиций.

Введение. Одной из современных тенденций развития мировой экономики является ускорившийся процесс интеграции, что подтверждается значительным ростом количества интеграционных объединений различных видов [1]. Одним из побудительных мотивов вступления стран в интеграционные объединения является желание привлечения потока прямых иностранных инвестиций в экономику. Процессом регионализации охвачены практически все страны мира, таким образом, за ПИИ идет борьба не столько на уровне отдельных стран, сколько на уровне региональных интеграционных объединений.

Основная часть. Интерес к исследованию взаимозависимости интеграционных процессов и потоков инвестиций возрос в 90-е годы 20 века. Различным аспектам влияния интеграционных процессов на потоки ПИИ как в целом, так и в отдельных региональных объединениях посвящено значительное число исследований, проведенных как отдельными авторами, так и в рамках деятельности международных организаций (работы Брентона П., Даннинга Дж., Кердасье Н., исследования ЮНКТАД, МВФ и др.). Активизация интеграционных процессов на постсоветском пространстве повлекла за собой повышение интереса к рассматриваемой проблематике. Тематике ПИИ в контексте региональной интеграции посвящены работы И. С. Турлай, Е. В. Пресняковой, Т. С. Матейчук, Е. А. Семак и др.) [2,3]. Проведенные исследования показали, что влияние интеграции на распределение инвестиционных потоков неоднозначно и сильно зависит от особенностей каждого конкретного регионального объединения и стран, входящих в него. Прежде всего, для целей анализа, необходимо разделить инвестиционные потоки на две части: инвестиции внутрирегиональные и внешние инвестиции. Такое деление необходимо исходя из того, что побудительные мотивы внутренних и внешних инвесторов разные. Анализ основных публикаций в экономической литературе позволяет сформулировать основные выводы по влиянию региональной интеграции на потоки ПИИ (таблица 1).