

УПРАВЛЕНИЕ ЗАКУПКАМИ КАК ЭЛЕМЕНТ СТОИМОСТНОГО ИНЖИНИРИНГА

Л.К. КОРБАН¹, Е.Г. ЦЫБУЛЬСКАЯ², Е.Н. ЗАБОЛОЦКАЯ³

¹доцент кафедры «Экономика, организация строительства и управление недвижимостью»

²магистрант специальности 1-27 80 01 «Инженерный бизнес»

³студент специальности 1-27 01 01 «Экономика и организация производства»

Белорусский национальный технический университет

г. Минск, Республика Беларусь

В Республике Беларусь по состоянию на 01.05.2021 основными нормативными правовыми актами в сфере закупок в строительстве являются Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 года №223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве», и Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 года №88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов». Объектом исследования является система закупок при строительстве в Республике Беларусь как один из элементов стоимостного инжиниринга на всех этапах жизненного цикла объекта строительства.

Ключевые слова: закупки, подрядные торги, переговоры, конкурсная документация, документация для переговоров, конкурсное предложение, цена предложения, информационные системы.

PURCHASING MANAGEMENT AS AN ELEMENT OF COST ENGINEERING

L.K. KORBAN¹, E.G. TSYBULSKAYA², L.N. ZABOLOTSKAYA³

¹associate professor of the Department «Economics, Construction Organization and Real Estate Management»

²Master's student specialty 1-27 80 01 «Business Engineering»

³student of specialty 1-27 01 01 «Economics and organization of production»

Belarusian National Technical University

Minsk, Republic of Belarus

In the Republic of Belarus, as of 05/01/2021, the main regulatory legal acts in the field of procurement in construction are Decree of the President of the Republic of Belarus No. 223 of June 7, 2019 «On Procurement of goods (works, services) during construction», and Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus No. 88 of January 31, 2014 «On the organization and conduct of procurement procedures for goods (works, services) and settlements between the customer and the contractor during the construction of facilities». The object of the study is the procurement system for construction in the Republic of Belarus as one of the elements of cost engineering at all stages of the life cycle of the construction object.

Keywords: procurement, contract bidding, negotiations, tender documentation, documentation for negotiations, tender offer, bid price, order price reduction.

ВВЕДЕНИЕ

Понятие «закупка» в современной терминологии имеет многочисленные определения. Так, в соответствии с Энциклопедическим словарем «Капитал. Энциклопедический словарь» (В.Г. Гавриленко) [1] термин «закупка» трактуется как:

«1) приобретение любым способом, в т.ч. путем купли, аренды, лизинга или покупки в рассрочку товаров, работ и услуг, полностью или частично финансируемое за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством путем заключения контракта закупки между претендентами и заказчиком на основе взаимной финансовой заинтересованности;

2) приобретение путем заключения договоров (контрактов закупки) купли-продажи (поставки), аренды (включая финансовую) товаров, подряда, выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, возмездного оказания услуг, перевозки, транспортной экспедиции, полностью или частично финансируемое за счет источников финансирования, предусмотренных законодательством».

В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе «закупки - государственные (муниципальные) закупки, под которыми понимается приобретение заказчиками товаров, работ, услуг, и иные закупки за счет бюджетных, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством государства-члена о закупках, а также отношения, связанные с исполнением договоров (контрактов) о закупках» [2].

В соответствии с Приложением к Указу №223 [3] под термином «закупка товаров при строительстве» понимается «приобретение товаров, осуществляемое на основании проектной документации либо дефектного акта на выполнение работ по текущему ремонту, в соответствии с которыми определяются перечень и количество (объем) товаров, необходимых для строительства, а также технологического оборудования на основании предпроектной (предынвестиционной) документации, если разработка такой документации предусмотрена законодательными актами».

Под понятием «процедура закупки» понимается «регламентированная последовательность действий заказчика (организатора) и конкурсной комиссии (в случае ее создания) по выбору поставщика (подрядчика, исполнителя) от принятия решения о проведении процедуры закупки до заключения договора либо отмены процедуры закупки или признания ее несостоявшейся, если иное не установлено настоящим Указом».

Согласно пункту 1 Положения о порядке организации и проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) при строительстве объектов, утвержденного постановлением №88 [4]:

«подрядные торги - форма размещения заказов на строительство объектов, выполнение работ, оказание услуг при строительстве объектов, предусматривающая выбор подрядчика или исполнителя на основе конкурса»;

«торги - форма размещения заказов на закупку товаров при строительстве объектов, предусматривающая выбор поставщика на основе конкурса»;

«переговоры - форма размещения заказов на строительство объектов, закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг) при строительстве объектов, предусматривающая определение подрядчика, исполнителя или поставщика, предложение которого удовлетворяет требованиям и условиям, изложенным в документации для переговоров».

РЕЗУЛЬТАТЫ И ИХ ОБСУЖДЕНИЕ

Анализ управления закупками при реализации инвестиционного проекта в строительстве с целью выработки единого подхода в странах ЕАЭС проводится в следующей последовательности:

1. Оценивается роль закупок при формировании стоимости строительной продукции;
2. Анализируется система закупок в сфере строительства в Республике Беларусь и подходы к оценке эффективности закупок;
3. Изучаются информационные системы в сфере закупок в Республике Беларусь;
4. Вырабатываются направления и перспективы развития закупок в строительстве как элемента стоимостного инжиниринга.

Система закупок в строительстве играет важную роль при формировании стоимости строительной продукции. В первую очередь это касается требований органов государственного

управления в части необходимости снижения расходов на закупки и контроля цен на приобретенные товары, работ, услуг при строительстве.

В то же время система управления стоимостью закупок в составе инвестиционно-строительного проекта является одним из наиболее важных направлений для всех участников инвестиционно-строительного процесса, так как закупки в строительстве являются рыночным аспектом стоимостного инжиниринга, воздействуя на окончательную стоимость строительства и оптимизируя при этом показатели стоимости строительно-монтажных работ посредством проведения процедур закупок.

Таким образом, система закупок в сфере строительства служит своеобразным регулятором окончательной стоимости объекта строительства, так как напрямую затрагивает отношения между участниками строительной деятельности в ходе реализации инвестиционного проекта посредством четко регламентированных процедур закупок.

Анализ законодательства о закупках позволяет отметить, что национальная система закупок в строительстве начала формироваться с 1995 года, когда был принят Указ Президента Республики Беларусь №242 «О подрядных торгах в капитальном строительстве» [5], который заложил основу для последующего развития нормативной правовой базы по закупкам в строительстве.

Результатом двадцатипятилетней работы является устоявшаяся национальная система закупок в строительстве, базирующаяся на комплексном и системном регулировании отношений в сфере строительства.

Анализ закупок в сфере строительства показывает, что в отличие от закупок в иных видах экономической деятельности, в строительном комплексе происходит закупка не отдельного готового товара, а возможность создания объекта «с нуля» с вовлечением большого круга участников (проектных, изыскательских, строительных (в т. ч. субподрядных по направлениям), инженерных организаций, поставщиков оборудования, строительных материалов, изделий и конструкций и др.).

Немаловажным признаком, выделяющим систему закупок в строительстве, является то, что для возможности выполнить предмет заказа в строительстве потенциальный подрядчик (исполнитель) должен быть способен обеспечить его выполнение с технической точки зрения. Для данных целей механизмом закупок в строительной отрасли Республики Беларусь предусмотрена процедура предварительного квалификационного отбора.

Стоит отметить, что в отличие от тех же процедур государственных закупок цена заказа не является определяющим критерием отбора участника-победителя [6]. В соответствии с нормами Положения удельный вес критерия «цена заказа» не должен составлять более 50% в общей системе оценки.

Одновременно для строительного комплекса немаловажным критерием оценки предложений участников является опыт выполнения работ, аналогичных предмету заказа, в то время как при проведении процедур государственных закупок требование о необходимости наличия опыта работы признано ограничивающим конкуренцию.

Одним из факторов, определяющих специфику закупок в строительной отрасли, является то, что сфера строительства связана со всеми видами экономической деятельности Республики Беларусь: энергетика, медицина, сельское хозяйство, лесное хозяйство, горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, связь, обслуживающая материальное производство, торговля; общественное питание и т.д., что обуславливается требованиями к техническому оснащению объектов строительства, безопасности, сертификации и т.д.

Таким образом, оценивая роль системы закупок в строительстве Республики Беларусь, можно отметить, она имеет свой четко определенный и сформированный терминологический аппарат, который полностью корреспондируется с законодательством Республики Беларусь в строительной отрасли, но в то же время не отличающийся от принципов, заложенных в международных подходах к организации и проведению закупочных процессов.

Сравнительный анализ информационных технологий, применяемых в сфере закупок, в том числе в строительной отрасли, целесообразно проводить на примере Республики Беларусь и

Российской Федерации, что обусловлено ростом интеграционных процессов и сближением законодательств и подходов к осуществлению закупок между государствами.

Так, в Российской Федерации с 1 января 2016 г. в целях информационного обеспечения и контроля системы госзакупок действует единая информационная система (ЕИС), которая содержит: планы закупок, планы-графики; реестр контрактов, заключенных заказчиками; реестр недобросовестных поставщиков; библиотеку типовых контрактов, реестр банковских гарантий; реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний и др [7].

С 1 июля 2019 года в Республике Беларусь по аналогии с Российской Федерацией во исполнение положений Закона Республики Беларусь от 13.07.2012г. №419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [8] начала функционировать Государственная информационно-аналитическая система управления государственными закупками (ГИАС) [9], которая, в свою очередь, не содержит информацию в сфере регулирования закупочных процессов в строительстве.

Информационная система «Тендеры», которая в настоящее время содержит информацию о закупках в строительстве, была разработана Национальным центром маркетинга и конъюнктуры цен Республики Беларусь в соответствии с Национальной программой развития экспорта на 2000-2005гг. и начала функционировать с 1 февраля 2002г.. Основная задача ресурса – обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, осуществляемых белорусскими субъектами хозяйствования [10].

Поскольку приоритетным направлением развития закупок в строительстве является работа, проводимая в рамках ЕАЭС, проведен анализ законодательств о закупках в Республике Беларусь, Российской Федерации и иных странах-участницах ЕАЭС. Согласно основным критериям сравнения можно выделить следующие особенности: незначительные различия при описании процедур закупок; несколько отличаются сроки подачи предложений участников; не отличаются сроки внесения и размер обеспечения исполнения контракта; различия в существенных условиях договора и формате проведения закупки.

ВЫВОДЫ

На основании вышеизложенного можно предложить следующие направления развития закупок в строительстве:

1. Сохранение, развитие и дальнейшее совершенствование законодательства в области закупок при строительстве в Республике Беларусь;
2. Проведение на постоянной основе мониторинга законодательства о закупках в иных государствах, а также участия организаций строительного комплекса в закупках на внешних рынках;
3. Усиление роли информационных технологий, что непосредственно связано с обострением конкурентоспособности в строительном комплексе, т.к. за последние 9 лет количество строящихся объектов в Республике Беларусь сократилось на 56%, а количество организаций - более, чем на 12%.
4. Выработка совместно со странами, входящими в состав ЕАЭС, единых подходов к законодательному регулированию закупок в строительной отрасли с целью устранения взаимных барьеров, препятствий и ограничений при осуществлении закупок в строительстве и создания единого информационного поля в данной сфере.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Капитал. Энциклопедический словарь» (В.Г.Гавриленко) («Право и экономика», 2009). - Мн.: Право и экономика, 2009.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе//Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.

3. Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 года № 223 «О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/183817/указ%20223?searchKey=уо8&searchPosition=1#M0_hl_3. – Дата доступа: 21.04.2021.

4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 г. № 88 (ред. от 28.06.2019) «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/184446/постановление%2088?searchKey=fkq8&searchPosition=2#M100001>. – Дата доступа: 17.04.2021.

5. Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 1995 г. №242 «О подрядных торгах в капитальном строительстве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/14417/?searchKey=iusw#M100001>. – Дата доступа: 20.04.2021.

6. Оценка состояния сектора государственных закупок. Оценка законодательства и его применения на практике в регионе ЕБРР [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.ebrd.com/downloads/legal/procurement/ppreport_rus.pdf. – Дата доступа: 20.04.2021.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624. – Дата доступа: 21.04.2021.

8. Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З (ред. от 17.07.2018) «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/164899/419-з?searchKey=9mtj&searchPosition=1#M100001>. – Дата доступа: 26.04.2021.

9. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27.11.2019г. №812 «О порядке создания и функционирования государственной информационно-аналитической системы управления государственными закупками» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/140243/от%2027.11.2019г.%20№812?searchKey=nb6v&searchPosition=1#M0_hl_3. – Дата доступа: 26.04.2021.

10. ИС «Тендеры» стартовала [Электронный ресурс]. – URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/is-tendery-startovala-35>. (Дата доступа 25.04.2021).

REFERENCES

1. «Capital. Encyclopedic Dictionary» (V. G. Gavrilenko) («Law and Economics», 2009). - Mn.: Law and Economics, 2009.

2. Treaty on the Eurasian Economic Union//Consultant Plus: Belarus. Technology 3000 [Electronic resource] / LLC «YurSpektr», National Center for Legal Information. Rep. Belarus. - Minsk, 2021.

3. Decree of the President of the Republic of Belarus No. 223 of June 7, 2019 «On procurement of goods (works, services) during construction» [Electronic resource]. - Access mode: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/183817/указ%20223?searchKey=уо8&searchPosition=1#M0_hl_3 – Access date: 21.04.2021.

4. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of 31.01.2014 No. 88 (ed. of 28.06.2019) «On the organization and conduct of procurement procedures for goods (works, services) and settlements between the contractor and the contractor during the construction of objects» [Electronic resource]. - Access mode: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/184446/постановление%2088?searchKey=fkq8&searchPosition=2#M100001>. - Access date: 17.04.2021.

5. Decree of the President of the Republic of Belarus of June 28, 1995 No. 242 «On contracting companies in capital construction» [Electronic resource]. - Access mode: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/14417/?SearchKey=iusw#M100001> – - Date of delivery: 20.04.2021.

6. Assessment of the state of the public procurement sector. Evaluation of legislation and its application in practice in the EBRD region [Electronic resource]. - Access mode: https://www.ebrd.com/downloads/legal/procurement/ppreport_rus.pdf. - Access date: 20.04.2021.

7. Federal Law of the Russian Federation No. 44-FZ of April 5, 2013 «On the contract system in the field of procurement of goods, works, and services for state and municipal needs» [Electronic resource]. - Access mode: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624 – - Access date: 21.04.2021.

8. Law of the Republic of Belarus of July 13, 2012 No. 419-Z (ed. of 17.07.2018) «On public procurement of goods (works, services)» [Electronic resource]. - Access mode: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/164899/419-3?searchKey=9mtj&searchPosition=1#M100001> – - Access date: 26.04.2021.

9. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of 27.11.2019 No. 812 «On the procedure for the creation and functioning of the state information and analytical system of public procurement management» [Electronic resource]. - Dos-tupa mode: https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/140243/ot%2027.11.2019r.%20N%812?searchKey=nb6v&searchPosition=1#M0_hl_3. - Access date: 26.04.2021.

10. IS «Tenders» started [Electronic resource]. - URL: <https://neg.by/novosti/otkrytj/is-tendery-startovala-35>. (Accessed 25.04.2021).